

Центр поддержки предпринимателей

Вопросы и ответы от субъектов малого и среднего бизнеса по ведению предпринимательской деятельности

Информационное сопровождение деятельности

Оглавление

Являюсь учредителем двух организаций. Пожалуйста, объясните в чем разница.....	2
Какая финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства существует и какими нормативными документами она определена?	5
Какие существуют формы поддержки субъектов малого предпринимательства и какими нормативными документами они определены?	9
Какие документы нужно подать в администрацию г. Липецка для предоставления субсидий на развитие малого предприятия (или ИП)?	14
Какие льготы предусмотрены для предприятий МСП участвующих в государственных закупках?	15
Требуется ли членство в саморегулируемой организации юридическому лицу, выполняющему функции технического заказчика? Можно приостановить свое членство в саморегулируемой организации и не платить членские взносы, или необходимо выйти из саморегулируемой организации, а потом вступить снова? Сохранится ли при этом право на компенсационный фонд, уплаченный ранее?	17
Просим дать разъяснение: в чем особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках по Закону N 223-ФЗ	19
Разъясните, пожалуйста, порядок, условия определения размера арендной платы и условия ее изменения в договоре аренды помещения.....	22
Разъясните, какие есть полномочия инспекторов труда при проведении проверки?	23
Расскажите про предмет и субъекты проверок со стороны органов Государственного Пожарного Надзора.....	25

Являюсь учредителем двух организаций. Пожалуйста, объясните в чем разница участия в закупках по Закону N 44-ФЗ субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций?

Ответ:

[Статьей 30](#) Закона N 44-ФЗ установлены особенности участия в закупках следующих категорий субъектов:

- **социально ориентированных некоммерческих организаций** (за исключением тех, учредителями которых являются РФ, субъекты РФ или муниципальные образования) (далее - СОНО), осуществляющих в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные [п. 1 ст. 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" ([ч. 2 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ);

- **субъектов малого предпринимательства** (далее - СМП), то есть внесенных в единый государственный реестр юридических лиц потребительских кооперативов и коммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, соответствующих критериям, установленным в [ст. 4](#) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Преимущества для этих участников закупки выражаются в том, что заказчик обязан осуществлять часть закупок в объеме, не ниже установленного данной статьей, именно у

СМП и СОНО. Причем такие преимущества предоставляются СМП и СОНО одновременно, а не отдельно для каждой категории субъектов, поскольку [ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ такого разделения не предусматривает (см. также [разъяснения](#) по вопросу 1 в письме Минэкономразвития России от 08.11.2013 N Д28и-2183).

Минимальный объем закупок, которые заказчик обязан осуществлять у СМП и СОНО (далее - доля закупок у СМП, СОНО), составляет 15% совокупного годового объема закупок (далее - СГОЗ), рассчитанного по общим правилам (см. [п. 16 ст. 3](#) Закона N 44-ФЗ), но с учетом перечисленных ниже особенностей.

Во-первых, в силу [ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ в расчет СГОЗ для целей этой статьи не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства ([п. 1 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ);
- услуг по предоставлению кредитов ([п. 2 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ);
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - контрагент) в соответствии с [ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ ([п. 3 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ);
- работ в области использования атомной энергии ([п. 4 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ);
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения контрагента ([п. 5 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ).

Во-вторых, в соответствии с [ч. 30 ст. 112](#) Закона N 44-ФЗ в расчет СГОЗ для целей [ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте РФ в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу Закона N 44-ФЗ.

Если необходимый объем закупок у СМП и СОНО, рассчитанный с учетом положений [ч. 1.1 ст. 30](#) Закона, составляет ноль рублей, то заказчик не обязан осуществлять закупки у СМП и СОНО (см. также [разъяснения](#) по вопросам 1, 2, 6 в письме Минэкономразвития России от 09.12.2014 N Д28и-2719, [от 31.12.2014 N Д28и-2891](#), [от 11.03.2015 N Д28и-643](#), [от 20.07.2015 N Д28и-2096](#), [от 17.09.2015 N Д28и-2812](#)).

Обеспечение преимущественного участия в закупке СМП и СОНО предусмотрено двумя способами, названными в [ч.ч. 1](#) и [5 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ:

1. Осуществление закупок, в которых начальная (максимальная) цена контракта не превышает 20 миллионов рублей, исключительно, в "закрытом режиме", среди СМП и СОНО (см. письма Минэкономразвития России [от 06.03.2015 N Д28и-556](#), [от 10.02.2015 N Д28и-146](#)) конкурентными способами, а именно:

- открытых конкурсов,
- конкурсов с ограниченным участием,
- двухэтапных конкурсов,
- электронных аукционов,
- запросов котировок,
- запросов предложений.

Заметим, что хотя закупки, указанные в [п.п. 1, 4](#) и [5 ч. 1.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ, не включаются в объем СГОЗ, из которого рассчитывается доля закупок у СМП, СОНО, заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в этих пунктах, у СМП и СОНО в "закрытом режиме", предусмотренном [ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ. В этих случаях объем таких закупок учитывается в доле закупок у СМП, СОНО ([ч. 1.2 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ).

2. Установление в извещении об осуществлении закупки требования к контрагенту, не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП или СОНО ([ч. 5 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ). Данное условие

включается также в контракт, заключаемый по итогам закупки, извещение о которой содержало это условие ([ч. 6 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ). При этом в долю закупок у СМП, СОНО включается только объем привлечения к исполнению контракта СМП, СОНО, установленный в виде процента от цены контракта ([ч. 6 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ).

При этом требование о том, что начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 миллионов рублей, установленное в отношении закупок исключительно среди СМП, СОНО в соответствии с [ч. 1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ, к контрактам, заключаемым в соответствии с [ч. 5 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ не применяется (см. также [письмо](#) Минэкономразвития России от 09.12.2014 N Д28и-2740).

Какого-либо перечня товаров, работ, услуг, которые должны закупаться у СМП, СОНО, не установлено. То есть приобретаться в порядке, установленном [ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ, у СМП, СОНО могут любые товары, работы, услуги, главное - чтобы доля закупок была не менее установленной законом (см. также письма Минэкономразвития России от [15.01.2015 N Д28и-79](#), от [23.12.2014 N Д28и-2785](#)).

Закупка у СМП или СОНО, осуществленная любым другим способом, не является закупкой среди СМП и СОНО в соответствии со [ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ, даже если по результатам закупки контракт был заключен с СМП или СОНО. В частности, такой закупкой не является закупка у СМП, СОНО как у единственного контрагента в соответствии с [ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ (см. также [письмо](#) Минэкономразвития России от 15.10.2015 N Д28и-3023). В эту категорию попадают и контракты, заключенные в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ в результате признания закупки, которая осуществлялась среди СМП и СОНО конкурентным способом, несостоявшейся (см. [п. 45](#) письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28И-1889).

Аналогично сумма цен договоров с СМП, СОНО, заключенных в целях исполнения контракта, контрагентом, для которого обязанность привлечения таких субъектов не предусмотрена извещением о закупке, не включается в долю закупки у СМП, СОНО. Такое условие не может быть внесено в контракт позже, например, дополнительным соглашением к нему (см. [тему 4](#) Обзора практики проведения внеплановых проверок действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2015)).

В соответствии с [ч.ч. 4, 4.1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить в порядке и по форме, определенным Правительством РФ, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить его в единой информационной системе. Вопросы, связанные с составлением и размещением указанного отчета, рассмотрены в отдельном материале.

Следует учитывать, что за осуществление закупок у СМП, СОНО в размере менее установленного [ч. 1 ст. 30](#) Закона N 44-ФЗ предусмотрена административная ответственность ([ч. 11 ст. 7.30](#) КоАП РФ).

Какая финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства существует и какими нормативными документами она определена?

Ответ:

[Пунктом 1 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ выделены четыре основные формы поддержки субъектов малого предпринимательства:

- финансовая;
- имущественная;
- информационная;
- консультационная.

Кроме того, в отдельные формы поддержки выделены меры, имеющие отраслевую специфику.

Это поддержка:

- в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников;
- в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества;
- субъектов малого предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;
- субъектов малого предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Перечень видов поддержки не является исчерпывающим. В соответствии с [п. 3 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств соответствующих бюджетов.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти, муниципальными правовыми актами.

Кроме того, иные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (а также условия и порядок ее оказания) могут быть установлены корпорацией развития малого и среднего предпринимательства.

[Пункт 6 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ обязывает субъектов малого предпринимательства, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и получающих поддержку ежегодно представлять информацию о результатах использования полученной поддержки - в оказывающие поддержку федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства. Состав указанной информации, сроки, порядок и форма ее представления будут установлены Минэкономразвития России.

Финансовая поддержка

Непосредственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов в трех основных формах - путем предоставления:

- субсидий;
- бюджетных инвестиций;
- государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Правила предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, установлены нормами [ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В общем случае субсидии могут предоставляться производителям автомобилей легковых и мотоциклов и винодельческих продуктов. Однако предоставление мер финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства - производителям подакцизной продукции прямо запрещено нормами [п. 4 ст. 9](#) Закона N 209-ФЗ.

Субсидии юридическим лицам предоставляются:

- из бюджета субъекта РФ - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ;

- из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

- положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

При предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, установлен нормами [ст. 80](#) БК РФ.

Предоставление бюджетных инвестиций влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием субъектов РФ и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц.

Таким образом, при обращении за такой формой финансовой поддержки, как бюджетные инвестиции субъектам малого предпринимательства, необходимо учитывать вероятность превышения предельно допустимой доли участия публично-правового образования в уставном капитале субъекта малого предпринимательства.

Решения о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета принимаются соответственно в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются законом (решением) о бюджете в качестве отдельного приложения к данному закону (решению) с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Договор между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или уполномоченными ими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, а также местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом - получателем финансовой поддержки в форме бюджетных инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета, устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Предоставление государственных и муниципальных гарантий регулируется нормами [ст. 115 БК РФ](#).

Государственная или муниципальная гарантия может обеспечивать:

- надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства);
- возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера.

Государственная или муниципальная гарантия может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

Письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной.

Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

Государственные или муниципальные гарантии могут предусматривать субсидиарную или солидарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.

В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны:

- наименование гаранта (субъект РФ, муниципальное образование) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;
- обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;
- объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- определение гарантийного случая;
- наименование принципала;
- безотзывность гарантии или условия ее отзыва;
- основания для выдачи гарантии;
- вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- срок действия гарантии;
- порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);

- иные условия гарантии, а также сведения, определенные настоящим [Кодексом](#), правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

Вступление в силу государственной или муниципальной гарантии может быть определено календарной датой или наступлением события (условия), которое может произойти в будущем. Срок действия государственной или муниципальной гарантии определяется условиями гарантии.

Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета. То есть условия предоставления гарантии могут устанавливать возможность последующего взыскания уплаченных сумм с субъекта малого предпринимательства, получившего финансовую поддержку.

[Пунктом 2 ст. 17](#) Закона N 209-ФЗ установлено, что средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с участием корпорации развития малого и среднего предпринимательства), предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством РФ, и бюджетам субъектов РФ в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ.

[Правила](#) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика" утверждены [постановлением](#) Правительства РФ от 30.12.2014 N 1605.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и предусматривающих:

- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию системы кредитования;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность которой направлена на оказание консультационной поддержки;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции, в том числе создание и (или) развитие инжиниринговых центров;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг);
- поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства;
- поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма, в том числе создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в указанных областях;

- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований;

- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

- поддержку и развитие молодежного предпринимательства;

- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - частных промышленных парков;

- поддержку программ обеспечения деятельности (развития) бизнес-инкубаторов;

- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку, - бизнес-инкубаторов;

- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку, - промышленных парков, индустриальных парков, агропромышленных парков и технопарков.

Приведен полный перечень направлений использования субсидий за счет средств федерального бюджета с целью оценки потенциальными получателями субсидий возможности получения данной формы финансовой поддержки.

Распределение субсидий между субъектами РФ производится на конкурсной основе. При этом производится оценка эффективности реализации субъектом РФ мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет субсидий прошлых лет и на основании фактического достижения значений следующих показателей результативности предоставления субсидии (доля среднесписочной численности работников, занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1000 человек населения субъекта РФ, количество вновь созданных рабочих мест.

Кроме того, [п. 28](#) Правил определен весьма широкий перечень критериев конкурсного отбора.

Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения.

Какие существуют формы поддержки субъектов малого предпринимательства и какими нормативными документами они определены?

Ответ:

[Пунктом 1 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ выделены четыре основные формы поддержки субъектов малого предпринимательства:

- финансовая;
- имущественная;
- информационная;
- консультационная.

Кроме того, в отдельные формы поддержки выделены меры, имеющие отраслевую специфику.

Это поддержка:

- в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников;
- в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества;
- субъектов малого предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;
- субъектов малого предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Перечень видов поддержки не является исчерпывающим. В соответствии с [п. 3 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств соответствующих бюджетов.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти, муниципальными правовыми актами.

Кроме того, иные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (а также условия и порядок ее оказания) могут быть установлены корпорацией развития малого и среднего предпринимательства.

[Пункт 6 ст. 16](#) Закона N 209-ФЗ обязывает субъектов малого предпринимательства, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и получающих поддержку ежегодно представлять информацию о результатах использования полученной поддержки - в оказывающие поддержку федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства. Состав указанной информации, сроки, порядок и форма ее представления будут установлены Минэкономразвития России.

Финансовая поддержка

Непосредственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов в трех основных формах - путем предоставления:

- субсидий;
- бюджетных инвестиций;
- государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Правила предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, установлены нормами [ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В общем случае субсидии могут предоставляться производителям автомобилей легковых и мотоциклов и винодельческих продуктов. Однако предоставление мер финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства - производителям подакцизной продукции прямо запрещено нормами [п. 4 ст. 9](#) Закона N 209-ФЗ.

Субсидии юридическим лицам предоставляются:

- из бюджета субъекта РФ - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ;
- из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
- положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

При предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, установлен нормами [ст. 80](#) БК РФ.

Предоставление бюджетных инвестиций влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием субъектов РФ и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц.

Таким образом, при обращении за такой формой финансовой поддержки, как бюджетные инвестиции субъектам малого предпринимательства, необходимо учитывать вероятность превышения предельно допустимой доли участия публично-правового образования в уставном капитале субъекта малого предпринимательства.

Решения о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета принимаются соответственно в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются законом (решением) о бюджете в качестве отдельного приложения к данному закону (решению) с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Договор между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или уполномоченными ими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, а также местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом - получателем финансовой поддержки в форме бюджетных инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета, устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Предоставление государственных и муниципальных гарантий регулируется нормами [ст. 115](#) БК РФ.

Государственная или муниципальная гарантия может обеспечивать:

- надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства);
- возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера.

Государственная или муниципальная гарантия может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

Письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной.

Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

Государственные или муниципальные гарантии могут предусматривать субсидиарную или солидарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.

В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны:

- наименование гаранта (субъект РФ, муниципальное образование) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;
- обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;
- объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- определение гарантийного случая;
- наименование принципала;
- безотзывность гарантии или условия ее отзыва;
- основания для выдачи гарантии;
- вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- срок действия гарантии;
- порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);
- иные условия гарантии, а также сведения, определенные настоящим [Кодексом](#), правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

Вступление в силу государственной или муниципальной гарантии может быть определено календарной датой или наступлением события (условия), которое может произойти в будущем. Срок действия государственной или муниципальной гарантии определяется условиями гарантии.

Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета. То есть условия предоставления гарантии могут устанавливать возможность последующего взыскания уплаченных сумм с субъекта малого предпринимательства, получившего финансовую поддержку.

[Пунктом 2 ст. 17](#) Закона N 209-ФЗ установлено, что средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с участием корпорации развития малого и среднего предпринимательства), предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете,

предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством РФ, и бюджетам субъектов РФ в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика" утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2014 N 1605.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и предусматривающих:

- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию системы кредитования;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность которой направлена на оказание консультационной поддержки;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции, в том числе создание и (или) развитие инжиниринговых центров;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг);
- поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства;
- поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма, в том числе создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в указанных областях;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- поддержку и развитие молодежного предпринимательства;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - частных промышленных парков;
- поддержку программ обеспечения деятельности (развития) бизнес-инкубаторов;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку, - бизнес-инкубаторов;
- создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку, - промышленных парков, индустриальных парков, агропромышленных парков и технопарков.

Приведен полный перечень направлений использования субсидий за счет средств федерального бюджета с целью оценки потенциальными получателями субсидий возможности получения данной формы финансовой поддержки.

Распределение субсидий между субъектами РФ производится на конкурсной основе. При этом производится оценка эффективности реализации субъектом РФ мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет субсидий

прошлых лет и на основании фактического достижения значений следующих показателей результативности предоставления субсидии (доля среднесписочной численности работников, занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1000 человек населения субъекта РФ, количество вновь созданных рабочих мест.

Кроме того, [п. 28](#) Правил определен весьма широкий перечень критериев конкурсного отбора.

Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения.

Какие документы нужно подать в администрацию г. Липецка для предоставления субсидий на развитие малого предприятия (или ИП)?

Ответ:

Порядок предоставления субсидий определен [Постановлением Администрации г. Липецка от 2 июня 2017 г. N 950 "Об утверждении Порядков предоставления из бюджета города Липецка субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на 2017 год"](#), а именно:

Для получения субсидии Заявитель представляет в администрацию г. Липецка следующие документы:

- заявку и анкету о предоставлении субсидии по установленной форме;
- заявление о соответствии вновь созданного юридического лица или вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого предпринимательства по форме;
- копию документа, удостоверяющего личность;
- доверенность, подтверждающую полномочия на представление документов от имени субъекта предпринимательства, с предъявлением документа, удостоверяющего личность;
- копии учредительных документов (для юридических лиц);
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или копию листа записи ЕГРЮЛ (ЕГРИП);
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копию налоговой декларации (патента, [бухгалтерского баланса](#), в случае применения специальных налоговых режимов), заверенную налоговым органом ([электронно-цифровой подписью](#)) на последнюю отчетную дату (если деятельность уже ведется);
- справку центра занятости о статусе безработного (для Заявителей, из числа лиц ранее официально зарегистрированных безработных граждан);
- [бизнес-план](#) проекта, составленный в соответствии с установленными требованиями;
- копию документа, подтверждающего право собственности на помещение (за исключением нестационарных объектов), земельный участок, для ведения предпринимательской деятельности, или копию договора аренды помещения, земельного участка, либо документа, подтверждающего иное право пользования помещением, земельным участком, для ведения предпринимательской деятельности (за исключением деятельности в нестационарных объектах);
- справку банка об открытии банковского счета (для перечисления субсидии);
- справку о среднемесячной заработной плате на дату, предшествующую дате подачи заявки (если деятельность уже ведется);

- копию удостоверения о прохождении заявителем краткосрочного курса обучения основам предпринимательской деятельности (за исключением лиц, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании (профильной переподготовке);

- копии платежных поручений, заверенных кредитными организациями, [счетов-фактур](#), договоров, подтверждающих наличие затрат заявителя, а также подтверждающих софинансирование расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера заявляемой суммы субсидии.

Копии указанных документов заверяются подписью и печатью (при наличии) заявителя и предоставляются в Департамент с предъявлением оригинала.

Указанные документы представляются заявителем в администрацию города в срок не позднее 14 июля текущего года.

Администрация посредством межведомственного электронного взаимодействия самостоятельно запрашивает следующие документы на дату, предшествующую дате подачи заявки:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отбор проектов на предмет соответствия целям и условиям, указанным в настоящем порядке, осуществляется комиссией по отбору проектов для предоставления субсидий на возмещение затрат.

Поступившие документы передаются на рассмотрение комиссии в срок не позднее 30 рабочих дней с даты окончания приема документов.

Комиссия не позднее 14 рабочих дней с даты передачи документов рассматривает их и принимает решение.

Список претендентов на предоставление субсидии утверждается распоряжением на основании протокола комиссии не позднее 14 дней с даты принятия решения комиссией.

Какие льготы предусмотрены для предприятий МСП участвующих в государственных закупках?

Ответ:

Если преференции для малого бизнеса, участвующего в государственных закупках, установлены непосредственно в [Законе](#) N 44-ФЗ, то аналогичные преференции для участников закупок госкомпаний устанавливаются Правительством РФ. Так, заказчик обязан разработать, утвердить и опубликовать в единой информационной системе перечень товаров, работ и услуг, закупки которых ведутся только у субъектов малого и среднего предпринимательства. Этот перечень должен охватывать не менее 10 процентов от совокупного годового объема закупок заказчика (в стоимостном выражении).

Способы, которыми проводятся такого рода закупки, определяет сам заказчик в своем положении о закупках. Однако участниками этой категории закупок могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства. До [вступления в силу](#) названного постановления Правительства РФ такое дисквалификационное требование трактовалось ФАС России как необоснованное ограничение числа участников закупки и нарушение [Закона](#) "О защите конкуренции", но теперь отклонение всех, кто не относится к категории малого и среднего бизнеса, в рамках такой закупки является обязанностью заказчика.

Право на допуск к такой закупке потенциальный поставщик подтверждает исключительно декларацией. Ведь единого исчерпывающего государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не существует. Форма декларации утверждается заказчиком и включается в положение о закупке. При этом заказчику запрещено требовать от поставщика какие бы то ни было документы кроме декларации для подтверждения его статуса субъекта малого или среднего предпринимательства.

Если продукция, включенная в кратко описанный выше перечень, должна составлять не менее 10 процентов годового объема закупок заказчика, то всего у малого бизнеса заказчик должен разместить не менее 18 процентов от годового объема своих закупок. Очевидно, что оставшиеся 8 процентов будут "добираться" за счет побед малого бизнеса в обычных закупках, за счет прямых закупок и за счет привлечения малых предприятий в качестве субподрядчиков в случаях, когда это условие предусмотрено закупочной документацией и проектом договора.

Своеобразной поблажкой заказчику является то обстоятельство, что при расчете общего объема закупок - то есть тех самых 100 процентов, от которых потом нужно будет исчислить 18 процентов и 10 процентов соответственно - заказчик может не учитывать целый ряд закупок, проводимых по Закону N 223-ФЗ.

Таким образом, в тех сферах, в которых привлечение малого бизнеса может быть экономически и производственно неоправданно, заказчик получает право фактически размещать у субъектов малого и среднего предпринимательства не 18 процентов, а куда меньшую долю от реального общего объема закупок.

Заказчик обязан включать четвертой строкой (первые три строки, согласно ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, - сведения о количестве и об общей стоимости всех заключенных за месяц договоров; сведения о договорах, заключенных по результатам прямой закупки; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну) в ежемесячный отчет сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352

С 1 января 2016 года заказчик обязан размещать в единой информационной системе не позднее 1 февраля сведения об объеме закупок, произведенных в течение всего предыдущего года у малого бизнеса. Форма этого ежегодного отчета установлена Постановлением N 1352. По своему содержанию он не многим сложнее того ежемесячного отчета о закупках, который заказчики публикуют уже сегодня, с той лишь разницей, что касаться он будет лишь малого бизнеса.

Отметим, что обязанность поддерживать малый бизнес касается лишь крупных заказчиков, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд. рублей. А с 1 января 2016 года - тех, чей годовой объем выручки превышает 1 млрд. рублей.

Льготы для малого бизнеса по правилам контрактной системы Закона N 44-ФЗ

Несложно заметить, что при разработке комплекса мер поддержки малых и средних предприятий, участвующих в закупках госкомпаний и естественных монополий, использовался опыт контрактной системы. В целом в рамках государственных закупок применяются схожие преференции для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Принципиальное отличие от закупок, проводимых по правилам Закона N 223-ФЗ, состоит в том, что на субъекты среднего предпринимательства эти преференции не распространяются.

Минимальный объем закупок, который государственные и муниципальные заказчики обязаны размещать у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установлен частью 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ на уровне 15

процентов от их общего годового объема закупок. При этом в общем объеме не учитываются закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), работ в области использования атомной энергии и т.д.

Принцип исключения этих закупок из общего объема несколько иной, чем в системе закупок по Закону N 223-ФЗ. Так, за рамки поддержки малого бизнеса выведены те подряды, которые по правилам госзакупок размещаются в закрытом или неконкурентном режиме. Может их выполнить малый бизнес или нет, значения не имеет.

Как и в рассмотренном выше комплексе мер поддержки малого бизнеса, госзаказчик для размещения у малых предприятий этих 15 процентов заказа может либо проводить специальные закупки, в которых участвуют только малые предприятия, либо устанавливать в закупочной документации условие о привлечении малого бизнеса в качестве субподрядчика.

Первый вариант - "разыграть" подряд в кругу малых предприятий - применяется по правилам контрактной системы лишь тогда, когда начальная (максимальная) цена контракта не превышает 20 млн. рублей. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Если же используется вариант субподряда в пользу малого бизнеса, то заказчик устанавливает в извещении о закупке требование к поставщику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Еще одним преимуществом для малого бизнеса является то, что размер обеспечения заявки не может для такого участника госзакупки превышать 2 процента начальной (максимальной) цены контракта. Для всех остальных потенциальных поставщиков максимальный порог размера обеспечения заявки составляет 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта. Если же при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей, то малое предприятие, как и все остальные участники такого аукциона, вносит в качестве обеспечения заявки 1 процент от этой цены.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшихся закупках с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Требуется ли членство в саморегулируемой организации юридическому лицу, выполняющему функции технического заказчика? Можно приостановить свое членство в саморегулируемой организации и не платить членские взносы, или необходимо выйти из саморегулируемой организации, а потом вступить снова? Сохранится ли при этом право на компенсационный фонд, уплаченный ранее?

В соответствии с законодательством о градостроительной деятельности под **техническим заказчиком** понимается юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключать договоры о выполнении инженерных

изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливать задания на выполнение указанных видов работ, предоставлять лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждать проектную документацию, подписывать документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, а также осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством.

Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Кроме того, необходимо отметить, что часть 4 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает возможность закрепления функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, за органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными и казенными учреждениями на основании соответствующего договора, заключенного с региональным оператором. В этом случае они также обязаны быть членами саморегулируемой организации.

Вместе с тем, законодательством о градостроительной деятельности установлен перечень случаев, когда членство в саморегулируемой организации технического заказчику не требуется. Эти случаи предусмотрены частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частью 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также, в соответствии с частью 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если размер обязательств по каждому из договоров строительного подряда не превышает трёх миллионов рублей, членство в саморегулируемой организации не требуется.

Вместе с тем, часть 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает обязанность регионального оператора при организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах привлекать к проведению такого ремонта только юридических лиц и/или индивидуальных предпринимателей, которые являются членами саморегулируемой организации.

Действующие члены саморегулируемой организации обязаны в установленные внутренними документами саморегулируемой организации сроки уплачивать членские взносы. В случае неоднократной неуплаты членских взносов саморегулируемая организация вправе принять решение об исключении сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе из состава членов саморегулируемой организации.

Приостановка членства в саморегулируемой организации законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях не предусмотрена.

При этом согласно части 5 статьи 55.7 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращаются уплаченные вступительный взнос, членские взносы и взнос (взносы) в компенсационный

фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации, если иное не предусмотрено Федеральным законом о введении в действие Кодекса.

В случае повторного вступления в эту же саморегулируемую организацию юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны исполнить требования статьи 55.6 и статьи 55.8 Кодекса в том числе в части уплаты взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в соответствии с заявленным уровнем ответственности.

Одновременно следует отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 55.7 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.

Просим дать разъяснение: в чем особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках по Закону N 223-ФЗ

Ответ:

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона N 223-ФЗ Правительство РФ вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в закупке, осуществляемой **отдельными** заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у МСП, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у МСП и требования к содержанию этого отчета.

В настоящее время действует Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), утвержденное постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (далее - Постановление N 1352).

На основании п. 1 ч. 8.2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ Правительство РФ утверждает перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, **в том числе у МСП**, годовой объем такой закупки либо порядок установления указанного годового объема для каждого конкретного заказчика, а также форму годового отчета о закупке указанной продукции и требования к содержанию этого отчета. Порядок расчета объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у МСП для данного случая установлен п. 2.2 Постановления N 1352, п.п. 5.2, 5.3 и 7.

Согласно п. 2 Положения его действие фактически распространяется только на следующие категории заказчиков:

- государственные компании, созданные на основании федерального закона (п. 1 ст. 7.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях");

- иных заказчиков (кроме кредитных организаций), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей;

- заказчиков, которые являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона (с 1 июля 2017 года);

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам (с 1 июля 2017 года);

- хозяйственные общества, не являющиеся МСП, в уставном капитале которых доля участия субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%, а также хозяйственные общества, не являющихся МСП, в уставном капитале которых совокупная доля участия РФ и субъекта РФ превышает 50% и доля участия субъекта РФ превышает долю участия РФ, годовой объем выручки (для кредитных организаций - величина активов) которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей (с 1 июля 2017 года);

- дочерние хозяйственные общества, не являющиеся МСП, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит юридическим лицам, указанным в предыдущем абзаце, годовой объем выручки (величина активов) которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей (с 1 июля 2017 года);

- дочерние хозяйственные общества, не являющиеся МСП, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в предыдущем абзаце, годовой объем выручки (величина активов) которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей (с 1 июля 2017 года);

- не являющихся кредитными организациями и автономными учреждениями заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей (с 1 января 2018 года);

- заказчиков, которые являются кредитными организациями, величина активов которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей (с 1 января 2018 года);

- автономные учреждения, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей (с 1 января 2018 года).

Поскольку очевидно, что выручка и величина активов могут год от года увеличиваться или уменьшаться, на наш взгляд, корректнее говорить, что действие Положения распространяется на всех заказчиков, но **применять** его требования обязаны только те из них, выручка или (для кредитных организаций) величина активов которых за предшествующий календарный год превышает установленные п. 2 Положения размеры.

Под МСП в Положении понимаются потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением унитарных предприятий), а также индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие условиям, перечисленным в ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ) (см. п.п. 11, 13, пп. "б" п. 14, пп. "б" п. 14.1 Положения).

Как указано в п. 5 Положения, **годовой объем закупок у МСП** устанавливается в размере не менее чем **18% совокупного годового стоимостного объема договоров**, заключенных заказчиками по результатам закупок, при расчете которого не учитываются закупки, перечисленные в п. 7 Положения. Разъяснения об учете в составе совокупного годового объема закупок отдельных видов закупок даны в п. 3 письма Минэкономразвития России от 28.08.2015 N Д28и-2498, письмах Минэкономразвития России от 27.07.2015 N Д28и-2133, от 12.02.2016 N Д28и-290.

В силу п. 4 Положения закупки у МСП осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке торгов, иных способов закупки:

- участниками которых являются любые лица, указанные в ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, в том числе МСП (пп. "а" п. 4 Положения);

- участниками которых являются только МСП (пп. "б" п. 4 Положения). Таким путем могут быть осуществлены только закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, составляемый заказчиком на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 N 14-ст) и размещаемый в единой информационной системе, а также на сайте заказчика (п.п. 8 - 10 Положения);

- к участникам которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа МСП (пп. "в" п. 4 Положения).

В соответствии с п. 6 Положения при расчете годового объема закупок у МСП учитываются:

- договоры, заключенные заказчиками с МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с пп. "а" и "б" п. 4 Положения;

- договоры, заключенные непосредственно с МСП поставщиками (исполнителями, подрядчиками) в целях исполнения договоров, заключенных ими с заказчиками по результатам закупок, осуществленных в соответствии с пп. "в" п. 4 Положения.

При этом п. 6.1 Положения предусмотрены особенности учета при расчете договоров, срок исполнения которых превышает 1 год и которые заключены с МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с пп. "а" и "б" п. 4 Положения.

Как видим, ключевым для учета закупок у МСП является факт заключения договора с такими субъектами, а не проведение особой процедуры закупки. Однако совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с пп. "б" п. 4 Положения, должен составлять не менее чем 15% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок (п. 5 Положения).

Положением предусмотрены особенности осуществления закупок у МСП:

- участниками которых являются любые лица, в том числе МСП, - п. 14 Положения;

- участниками которых являются только МСП - п.п. 8 - 13, 14.1, 17, а также раздел II Положения;

- к участникам которых устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа МСП - п.п. 11 - 13, 14.1, а также раздел III Положения.

Общим для закупок, по итогам которых заключаются договоры непосредственно с МСП, является принцип декларирования участниками - МСП своей принадлежности к этой категории субъектов. Причем во втором случае по смыслу п.п. 11, 14.1 и 20 Положения это является условием допуска к процедуре закупки. Декларирование в силу п.п. 11 и 14 Положения осуществляется путем представления сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом N 209-ФЗ (далее - единый реестр МСП), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к МСП, которая заполняется по форме, установленной Приложением к Положению. При этом декларация представляется только в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона N 209-ФЗ, в едином реестре МСП.

При закупках, к участникам которых устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа МСП, декларировать принадлежность к МСП каждого субподрядчика (соисполнителя) обязаны участники (п.п. 11, 31 Положения). Декларирование производится таким же образом, как описано выше, и является условием допуска к процедуре закупки (п. 14.1 Положения).

Заказчик обязан проводить закупки исключительно среди МСП, если закупаемые товары, работы, услуги включены в утвержденный им соответствующий перечень, предусмотренный пп. "я.1" п. 7, п. 8 Положения, и начальная (максимальная) цена договора (цена лота) не превышает 200 млн. рублей. Если же начальная (максимальная) цена договора (цена лота) превышает 200 млн. рублей, но менее 400 млн. рублей - заказчик вправе провести такую закупку (п.п. 18, 19 Положения).

Согласно п. 15 Положения заказчик вправе утвердить документ, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование программы партнерства - реестра (перечня) МСП, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) по договорам, заключенным между МСП и заказчиком либо между МСП и лицом, заключившим договор с заказчиком, соответствующих требованиям, указанным в данном пункте. Утвержденная заказчиком программа партнерства, а также требования, предъявляемые к МСП для участия в такой программе, размещаются на сайте заказчика в сети "Интернет" (п. 16 Положения).

На основании п. 4 ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, пп. "а" п. 34 Положения заказчик обязан размещать отчет о закупках у МСП по итогам каждого месяца, а согласно п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, пп. "б" п. 34 Положения - по итогам года. Подробнее данный вопрос рассматривается в отдельных материалах.

Разъясните, пожалуйста, порядок, условия определения размера арендной платы и условия ее изменения в договоре аренды помещения.

Ответ:

Если иное не предусмотрено договором, размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год (п. 3 ст. 614 ГК РФ). Законом могут быть предусмотрены иные минимальные сроки пересмотра размера арендной платы для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Ранее суды руководствовались п. 11 Информационного письма Президиума ВАС РФ N 66 от 11.01.2002, согласно которому при применении п. 3 ст. 614 ГК РФ следует исходить из того, что в течение года должно оставаться неизменным условие договора, предусматривающее твердый размер арендной платы либо порядок (механизм) ее исчисления. На основании этого разъяснения суды нередко приходили к выводу, что в любом случае в течение года условие договора о размере арендной платы (если он установлен в твердой сумме) либо механизме ее определения не может быть изменено ни в одностороннем порядке, ни по соглашению сторон.

На сегодняшний день позиция ВАС РФ по вопросу применения п. 3 ст. 614 ГК РФ конкретизирована в п. 21 постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 N 73. В нем указано следующее. Как следует из п. 3 ст. 614 ГК РФ эта норма является диспозитивной, иными словами, она допускает, что по соглашению сторон договора аренды размер арендной платы может меняться чаще одного раза в год, в том числе и в случае, когда в самом договоре аренды отсутствует условие о возможности такого изменения. И лишь если в соответствии с законом или договором арендодатель вправе в одностороннем порядке изменять размер арендной платы, то по смыслу той же нормы такое изменение может осуществляться им не чаще одного раза в год.

Необходимо обратить внимание на правовую позицию, выработанную судебной практикой, согласно которой даже в случае, если договор предусматривает право арендодателя изменять размер арендной платы в одностороннем порядке, такое изменение не должно приводить к злоупотреблению правом со стороны арендодателя (ст. 10 ГК РФ). В п. 22 постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 N 73 отмечено следующее. Если в отсутствие государственного регулирования арендной платы договор аренды предусматривает право арендодателя в одностороннем порядке изменять ее размер, то в случаях, когда будет доказано, что в результате такого одностороннего изменения она увеличилась непропорционально изменению средних рыночных ставок, уплачиваемых за аренду аналогичного имущества в данной местности за соответствующий период, и существенно их превысила, что свидетельствует о злоупотреблении арендодателем своим правом, суд на основании п. 2 ст. 10 ГК РФ отказывает во взыскании арендной платы в части, превышающей названные средние рыночные ставки.

Отметим, что в ряде случаев арендатор может в одностороннем порядке потребовать уменьшения арендной платы:

1. когда в силу обстоятельств, за которые арендатор не отвечает, условия пользования, предусмотренные договором аренды, или состояние имущества существенно ухудшились (п. 4 ст. 614 ГК РФ). Это могут быть неправомерные действия самого арендодателя, виновные действия третьих лиц или же обстоятельства непреодолимой силы (наводнения, пожары и т.п.). В постановлении ФАС Северо-Западного округа от 30.09.2009 N А44-2715/2007 суд, например, сделал вывод о том, что в результате неправомерного отказа арендодателя в выдаче лесорубочных билетов ухудшились права пользования арендатора арендованным имуществом и ответчик вправе требовать уменьшения арендной платы;

2. когда арендатором обнаружены недостатки арендованного имущества, за которые отвечает арендодатель (п. 1 ст. 612 ГК РФ). Как указывается в постановлении ФАС Волго-Вятского округа от 08.07.2009 по делу N А43-31878/2008-17-714, суд посчитал необходимым уменьшить арендную плату в связи с ненадлежащим состоянием арендуемого имущества;

3. когда арендодатель при заключении договора аренды не предупредил арендатора о правах третьих лиц на сдаваемое в аренду имущество (ст. 613 ГК РФ) (см., например, постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 09.08.2011 N Ф08-4280/11);

4. когда арендодателем нарушены обязанности по производству капитального ремонта (п. 1 ст. 616 ГК РФ).

Разъясните, какие есть полномочия инспекторов труда при проведении проверки?

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере труда государственные инспекторы труда имеют право ([ст. 357](#) ТК РФ, [п. 7](#) Регламента N 354н, [п. 13](#) Положения N 875):

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать работодателей в целях проведения их проверки. [Образец](#) служебного удостоверения государственного инспектора труда утвержден [приказом](#) Федеральной службы по труду и занятости от 10.12.2004 N 48;
- запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;
- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;
- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований в сфере труда, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;
- направлять в суды требования о ликвидации юридических лиц (организаций) или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;
- выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;
- запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;
- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении обязательных требований в сфере труда, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

Вместе с тем при проведении проверки государственные инспекторы труда также должны соблюдать ограничения и выполнять обязанности, которые регламентированы [ст. 15](#) и [ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ. Так, при проведении проверки инспекторы труда обязаны ([п. 7](#) Регламента N 354н):

- проводить проверку только на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) государственной инспекции труда о ее проведении в соответствии с ее назначением ([п. 3 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ);

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) государственной инспекции труда о ее проведении ([п. 4 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ);

- проводить выездную проверку в присутствии руководителя (иного должностного лица), индивидуального предпринимателя или их уполномоченных представителей, за исключением случая проведения такой проверки в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан ([п. 2 ст. 15](#), [п. 5 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ). Однако эта обязанность инспектора корреспондируется с обязанностью работодателя обеспечить присутствие указанных лиц при проведении проверки ([ст. 25](#) Закона N 294-ФЗ);

- проверять только выполнение обязательных требований, которые относятся к полномочиям трудовой инспекции, а именно по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, установленных трудовым законодательством ([п. 1 ст. 15](#), [п. 1 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ). Инспекторы труда не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР (за исключением актов, перечисленных в [ч. 7 ст. 27](#) Закона N 294-ФЗ), либо необязательных к применению нормативных документов ([п. 1.1 ст. 15](#) Закона N 294-ФЗ);

- требовать представления и проверять исключительно те документы и информацию, которые являются объектом проверки или относятся к предмету проверки ([п. 3 ст. 15](#) Закона N 294-ФЗ);

- проводить плановые проверки с использованием чек-листов (с 01.01.2018 по 30.06.2018 - в отношении работодателей категории умеренного риска, а затем - работодателей всех категорий риска, см. [п. 2](#) постановления Правительства РФ от 08.09.2017 N 1080). В этом случае предмет плановой проверки ограничивается только перечнем вопросов, включенных в чек-лист ([абз. 4 п. 8](#) Положения N 875);

- проводить проверку только в пределах сроков, установленных для её проведения ([п. 6 ст. 15](#), [п. 10 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ);

- предоставлять руководителю (иному должностному лицу), индивидуальному предпринимателю или их уполномоченным представителям, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки ([п. 6 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ);

- знакомить руководителя (иное должностное лицо), индивидуального предпринимателя или его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными

согласно [п. 8, п. 9 ст. 15](#) Закона N 294-ФЗ в рамках межведомственного информационного взаимодействия ([п. 7.1 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ);

- знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки, а также осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок ([п. 7, 13 ст. 18](#) Закона N 294-ФЗ).

Внимание

Проведение трудовым инспектором проверки без распоряжения руководителя (заместителя руководителя) инспекции о её проведении; истребование документов, не относящихся к предмету проверки; превышение установленных сроков проведения проверок без надлежащего оформления продления, а также непредставление акта проверки являются грубыми нарушениями, влекущими отмену результатов такой проверки по заявлению проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя ([п.п. 4, 5, 6 ч. 2 ст. 20](#) Закона N 294-ФЗ). Виновные должностные лица по заявлению организации (предпринимателя) могут быть привлечены к административной ответственности по [ст. 19.6.1](#) КоАП РФ.

Расскажите про предмет и субъекты проверок со стороны органов Государственного Пожарного Надзора.

Особенности организации и проведения проверок органами ГПН установлены [Законом N 69-ФЗ \(пп. 17 ч. 4 ст. 1](#) Закона N 294-ФЗ, [ч. 1 ст. 6.1](#) Закона N 69-ФЗ), который под предметом проверки понимает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности. В силу [п. 15 ст. 2](#) Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" объект защиты - это продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены требования пожарной безопасности. Таким образом, орган ГПН проверяет не деятельность хозяйствующего субъекта, а именно объект защиты. Отсюда и ряд особенностей, которые необходимо учитывать при таких проверках:

1. Ежегодное планирование проверок осуществляется в отношении объектов защиты, а не в отношении их собственников и иных владельцев. Поэтому в ежегодном плане проверок орган ГПН указывает не только наименование проверяемого лица, но и (обязательно) место нахождения проверяемого объекта. Более того, если в ежегодном плане указан только объект защиты, подлежащий проверке, а проверяемое лицо не указано, то это нарушение не является грубым ([постановление](#) ФАС Северо-Западного округа от 23.01.2014 N Ф07-9629/13). Поэтому при изучении ежегодного плана нужно проверять не только наименование своей организации, но и конкретный адрес, по которому она осуществляет деятельность. Сам МЧС предписывает своим подразделениям осуществлять планирование проверок исключительно в отношении собственников объекта защиты ([письмо](#) МЧС России от 19.01.2015 N 19-3-1-123). Если при подготовке проверки выяснилось, что лицо, поименованное в утвержденном плане проверок, уже не является титульным владельцем объекта защиты, орган ГПН издает новое распоряжение о проверке того же объекта, но уже в отношении нового владельца (постановления Двенадцатого ААС [от 27.08.2014 N 12АП-7606/14](#), ФАС Волго-Вятского округа [от 29.01.2013 N Ф01-6337/12](#); Восемнадцатого ААС [от](#)

[28.08.2012 N 18АП-7742/12](#)). Впрочем, иногда суд признает такую проверку незаконной по [ч. 3 ст. 9](#) Закона 294-ФЗ, в части проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок ([постановление](#) ФАС Уральского округа от 25.12.2012 N Ф09-12923/12).

Таким образом, изменение договорных отношений с целью изменить статус правообладателей на момент проверки не сможет такую проверку отменить ([постановление](#) Двенадцатого ААС от 27.08.2014 N 12АП-7606/14).

Внимание

Действующий мораторий на плановые проверки субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах не распространяется на проверки ГПН в отношении лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности ([п. 1 ч. 6 ст. 26.1](#) Закона N 294-ФЗ).

2. Периодичность плановых проверок устанавливается для каждого объекта защиты отдельно. Поэтому если в течение трех лет (или менее - для отдельных категорий организаций) проводится проверка разных объектов защиты, принадлежащих одному лицу, периодичность проведения плановых проверок считается соблюденной ([постановления](#) АС Западно-Сибирского округа [от 14.08.2014 N Ф04-7777/14](#), ФАС Западно-Сибирского округа [от 01.07.2014 N Ф04-5388/14](#), ФАС Дальневосточного округа [от 17.12.2013 N Ф03-6008/13](#), Восьмого ААС [от 17.07.2014 N 08АП-4388/14](#), Седьмого ААС [от 04.07.2013 N 07АП-4477/13](#)).

3. Круг лиц, которые "рискуют получить" по результатам проверки предписание и (или) постановление об административном наказании, включает как титульного владельца (объекта защиты), указанного в ежегодном плане и (или) распоряжении о проведении проверки, так и других лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объекте и указанных в [ст. 38](#) Закона 69-ФЗ:

1. Собственники имущества. Самая простая ситуация - это проверка в отношении объекта, который используется (эксплуатируется) собственником. Однако собственника могут привлечь к ответственности, если проверяемый объект используется арендатором (КС РФ не принял к рассмотрению жалобу арендодателя на неопределенность [ст. 38](#) Закона N 69-ФЗ, якобы позволяющей неправомерно возлагать на него обязанности по соблюдению требований пожарной безопасности, см. [определение](#) Конституционного Суда РФ от 23.12.2014 N 2906-О). Обычно договор аренды определяет, какая из сторон отвечает за соблюдение пожарной безопасности. Однако некоторые нарушения требований пожарной безопасности (носящие капитальный характер) могут быть устранены только собственником и не могут быть вменены арендатору (см. [постановления](#) ФАС Поволжского округа [от 08.04.2014 N Ф06-4961/13](#), ФАС Волго-Вятского округа [от 15.04.2014 N Ф01-958/14](#), ФАС Поволжского округа [от 13.03.2013 N Ф06-862/13](#); ФАС Уральского округа [от 26.06.2013 N Ф09-5635/13](#); ФАС Северо-Кавказского округа [от 14.03.2012 N Ф08-742/12](#)). Кроме того, арендодатель привлекается к ответственности, если по договору он осуществляет контроль за обеспечением арендатором сохранности имущества и его состоянием ([постановление](#) Седьмого ААС от 25.07.2014 N 07АП-8453/13). Напротив, часть нарушений (например, хранение горючих товаров, отсутствие журнала учета и осмотра огнетушителей, непроведение обучения работников и пр.) вменяется только лицу, которое непосредственно эксплуатирует объект защиты - арендатору или субарендатору, пользователю по договору безвозмездного пользования ([постановления](#) ФАС Волго-Вятского округа [от 15.04.2014 N](#)

[Ф01-958/14](#), АС Северо-Кавказского округа [от 03.09.2014 N Ф08-5927/14](#), ФАС Дальневосточного округа [от 19.12.2013 N Ф03-6321/13](#)).

Внимание

В некоторых случаях суды указывали на то, что предоставление помещений в аренду не освобождает арендодателя от публично-правовой обязанности по надлежащему содержанию имущества и обеспечению пожарной безопасности в переданных помещениях, а в силу [ч. 1 ст. 612](#) ГК РФ арендодатель отвечает за недостатки (в части противопожарной безопасности) сданного в аренду имущества, полностью или частично препятствующие пользованию им (см. постановления Верховного Суда РФ [от 20.03.2015 N 305-АД14-6559](#), [от 16.09.2014 N 304-АД14-334](#), ФАС Западно-Сибирского округа [от 13.08.2013 N Ф04-2649/13](#); ФАС Московского округа [от 07.11.2012 N Ф05-11314/12](#); ФАС Московского округа [от 15.04.2013 N Ф05-3184/13](#); Пятнадцатого ААС [от 20.07.2012 N 15АП-7168/12](#), а также [определение Конституционного Суда РФ от 23.12.2014 N 2906-О](#)).

Если объект защиты находится в муниципальной или государственной собственности, к ответственности (либо понуждению к исполнению конкретных мер) может быть привлечен главный распорядитель бюджетных средств, направляемых на финансирование объекта, или орган, исполняющий полномочия собственника (постановления ФАС Поволжского округа [от 17.02.2011 по делу N А55-17641/2010](#); Одиннадцатого ААС [от 25.12.2011 N 11АП-9656/2010](#); Одиннадцатого ААС [от 07.12.2011 N 11АП-12889/11](#); [апелляционное определение Свердловского областного суда от 12.04.2012 N 33-4211/2012](#); [кассационное определение Пермского краевого суда от 16.01.2012 по делу N 33-351](#)).

Если собственнику принадлежит только часть помещений здания, он может быть признан виновным и по нарушениям правил пожарной безопасности, относящихся к общему имуществу здания ([постановление](#) ФАС Уральского округа от 14.02.2014 N Ф09-348/14).

2. Руководители органов власти. При этом законодательство предусматривает определенные послабления для глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию: если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой МО вносилось (по правилам местного бюджетного процесса) предложение о выделении бюджетных ассигнований на соответствующие полномочия органа МСУ, однако бюджетные средства не выделялись, то производство по делу прекращается ([ч. 4 ст. 24.5](#) КоАП РФ).

3. Лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций. В качестве таковых к ответственности могут быть привлечены арендаторы, если договор аренды обязывает их к соблюдению противопожарных норм и обеспечению пожарной безопасности (см постановления Верховного Суда РФ [от 21.04.2014 N 67-АД14-1](#), АС Дальневосточного округа [от 19.09.2014 N Ф03-4184/14](#), ФАС Центрального округа [от 25.06.2013 N Ф10-1562/13](#); Одиннадцатого ААС [от 29.05.2014 N 11АП-6655/14](#); Второго ААС [от 26.03.2014 N 02АП-860/14](#)), в т.ч. по устному договору аренды ([постановление](#) ФАС Западно-Сибирского округа от 30.06.2014 N Ф04-3643/14). Кроме того, суды исходят из того, что арендаторы при заключении договоров аренды должны проявить должную степень осмотрительности и убедиться в соответствии принимаемого имущества требованиям законодательства ([постановление](#) Восьмого ААС от 07.04.2014 N 08АП-1455/14).

Руководители организаций несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности ([ч. 3 ст. 37](#), [ст. 39](#) Закона 69-ФЗ). В общем виде обязанности

руководителей перечислены в [ч. 2 ст. 37](#) и [ч. 2 ст. 25](#) Закона 69-ФЗ, а более подробные указания содержатся в [Правилах](#) противопожарного режима в РФ, утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 (далее - Правила противопожарного режима) и других актах ([постановление](#) президиума Московского областного суда от 22.03.2012 по делу N 4а-250/12; решения Челябинского областного суда [от 19.08.2014 по делу N 7-718/2014](#), Брянского областного суда [от 23.08.2012](#); Ленинградского областного суда [от 07.02.2012 N 7-54/2012](#)). Руководителю организации по результатам проверки также может быть вынесено предписание Если по смыслу норм пожарной безопасности какие-то обязанности возлагаются на руководителя организации, то предписание об исполнении таких обязанностей должно быть выдано именно руководителю организации, а не самой организации ([постановление](#) Второго ААС от 04.08.2014 N 02АП-6138/14).

Внимание

Если будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносилось (по правилам местного бюджетного процесса) предложение о выделении его учреждению ассигнований на выполнение соответствующих уставных задач, однако бюджетные средства на это не выделялись, то производство по делу прекращается ([ч. 4 ст. 24.5](#) КоАП РФ). Это касается руководителей исключительно муниципальных учреждений и не относится к руководителям ГУ и ФГУ.

Согласно [ч.ч. 1.1](#) и [2 ст. 161](#) ЖК РФ, ответственным за соблюдение требований пожарной безопасности в отношении общего имущества в многоквартирном доме является лицо, управляющее многоквартирным домом ([кассационное определение](#) СК по гражданским делам Саратовского областного суда от 08.11.2011 по делу N 33-6014/2011, [решение](#) Пермского краевого суда от 06.07.2012 по делу N 21-380). Поэтому органы ГПН выдают им предписания и наказывают за нарушения требований пожарной безопасности ([постановление](#) Первого ААС от 11.08.2014 N 01АП-3184/14). УК будет привлечена и в случае, если она заключила с третьим лицом договор на техобслуживание МКД ([постановление](#) АС Западно-Сибирского округа от 11.09.2014 N Ф04-7790/14). Причем решение собственников жилья о неисполнении предписания не является основанием для освобождения УК от ответственности за его неисполнение (постановления ФАС Северо-Кавказского округа [от 15.11.2013 N Ф08-7009/13](#), Восьмого ААС [от 17.01.2014 N 08АП-10228/13](#), противоположное решение - [постановление](#) Тринадцатого ААС от 24.07.2014 N 13АП-12430/14). Если УК получило объект в управление незадолго до проверки, это не освобождает ее от ответственности ([постановление](#) АС Восточно-Сибирского округа от 11.09.2014 N Ф02-3954/14).

4. Лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности. В данном случае имеются в виду работники организаций, которые приказом руководителя назначены ответственными за пожарную безопасность в соответствии с [п. 4](#) Правил противопожарного режима (решения Сыктывкарского городского суда Республики Коми [от 26.03.2014 по делу N 12-372/2014](#), Красноярского краевого суда [от 27.11.2012 по делу N 7р-411/2012](#); Краснодарского краевого суда [от 23.10.2012 по делу N 12-1768/12](#)). Кроме того, к ответственности могут привлечь организацию, которая осуществляет для проверенного лица установку и техобслуживание систем автоматической пожарной сигнализации и других ([постановление](#) АС Волго-Вятского округа от 16.09.2014 N Ф01-3619/14).

5. Должностные лица в пределах их компетенции ([решение](#) Вологодского областного суда от 18.09.2012 по делу N 7-338/2012). При этом если будет установлено, что должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось

(по правилам местного бюджетного процесса) предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение соответствующих уставных задач муниципальных учреждений или полномочий органа МСУ, однако средства на это не выделялись, то производство по делу прекращается ([ч. 4 ст. 24.5](#) КоАП РФ).