



Наши контакты:

Центр поддержки
предпринимательства
Липецкой области

Советы предпринимателям
**СОБЛЮДЕНИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
ТРЕБОВАНИЙ**

г. Липецк, ул. Первомайская, д. 78,
офис 303
тел. (4742) 22-10-30, факс (4742) 22-60-71
e-mail: fad@lptpp.ru, tdv@lptpp.ru
www.48msb.ru

Липецк



Содержание

1. Государственный экологический надзор.....	2
2. Государственный региональный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения.....	3
- Информация по добыче общераспространенных полезных ископаемых собственниками, владельцами.....	4
- Информация по лицензированию подземной воды.....	7
3. Государственный региональный надзор в области охраны атмосферного воздуха.....	11
- Информация об осуществлении мониторинга атмосферного воздуха.....	12
4. Государственный региональный надзор в области использования и охраны водных объектов.....	12
- Информация о водных объектах Липецкой области	
5. Государственный надзор в области обращения с отходами.....	18
- Информация об отходах производства и потребления.....	19
- Предприятия, осуществляющие прием отходов.....	19
6. Особо охраняемые природные территории Липецкой области.....	21
7. Экологический паспорт территории муниципального образования.....	22
8. Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.....	26
- Взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	26
- Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.....	34
- Соблюдение обязательных требований в лесопарковых зеленых поясах.....	44
- О новых требованиях законодательства о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2017 году.....	47
9. Перечень типичных правонарушений в сфере охраны окружающей среды.....	53
10. Контакты организаций Липецкой области, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды.....	59
12. Куда обращаться в случае нарушения законных прав предпринимателей?.....	59

Государственный экологический надзор

Ответственность за экологическую безопасность, качество жизни и сохранность природных ресурсов в большей степени ложится на органы государственной власти области. В настоящее время природоохранная работа вышла на уровень системной ежедневной обязанности государственной власти всех уровней. В целях обеспечения экологической безопасности в Липецкой области, сохранения благоприятной природной среды и соблюдения баланса между социально - экономическим развитием региона и качеством окружающей среды решением главы администрации области О.П. Королева в 2001 году был образован отраслевой орган исполнительной власти в сфере экологии - управление экологии и природных ресурсов Липецкой области. Сегодня управление совместно с природоохранными службами региона принимает активные меры по выполнению приоритетных задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды, направленных на рациональную и эффективную организацию основных направлений деятельности. Управление осуществляет региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности Липецкой области.

На основании п. 7. Статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи (федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень).

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Согласно Положению об Управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области утвержденного Распоряжением администрации Липецкой области от 28.05.2009 №251-р «Об утверждении положения об Управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области» к числу функций Управления отнесена функция по осуществлению областной государственной экологический надзор, в части:

- областного государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- областного государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- областного государственного надзора в области обращения с отходами;
- областного государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с требованиями норм Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля».

Выполнение природоохранных мероприятий, предупреждение и устранение нарушений природоохранного законодательства предприятиями Липецкой области четко контролируются в каждом районе Липецкой области. В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора проводятся проверки соблюдения федерального и областного экологического законодательства. Высокоэффективно налажено взаимодействие экологических служб с органами прокуратуры и полиции при проведении совместных проверок и рейдовых мероприятий, направленных на обеспечение законности и правопорядка в экологической сфере.

Государственный экологический надзор способствует формированию экологического правосознания в обществе, о чем свидетельствует факт увеличения случаев добровольного устранения хозяйствующими субъектами нарушений природоохранного законодательства до 83-91%. За последние годы, кроме административных мер, нарушители привлекаются к гражданско-правовой ответственности, что позволяет взыскивать экологический ущерб, нанесенный окружающей среде, и направлять эти средства на реализацию природоохранных мероприятий в регионе.

Государственный региональный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения

Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области осуществляется областной государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках местного значения, за исключением участков недр федерального значения.

Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области осуществляет региональный государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;
- в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;
- г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;
- е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;
- ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при использовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);
- и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;
- к) предотвращение самовольного пользования недрами;
- л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Информация по добыче общераспространенных полезных ископаемых собственниками, владельцами

Важным направлением деятельности управления экологии и природных ресурсов Липецкой области является рациональное использование природных ресурсов. Наш край богат месторождениями песков, глин, известняков. Рост производства и сельского хозяйства сопровождается неуклонным ростом добычи и потребления минерального сырья, увеличением спроса на многие виды общераспространенных полезных ископаемых (ОРПИ). Для повышения уровня социально-экономического развития Липецкой области непрерывно наращивается потенциал минерально-сырьевой базы региона. За период с 2005 года на постоянной основе проводятся работы по геологическому изучению недр, поиску и оценке новых перспективных участков ОРПИ. С 2009 года предоставление недр в пользование осуществляется только по аукционному механизму, который определяет равные права претендентов на получение лицензии, существенное пополнение областного бюджета за счет уплаты победителями аукционов разовых платежей за пользование недрами. Развитие изученности минерально-сырьевой базы является определяющим фактором и для вовлечения месторождений в промышленную разработку, а также позволяет предотвратить самовольную добычу полезных ископаемых, наносящую

серьезный урон ценности запасов минерального сырья и качеству подземных водоносных горизонтов.

В соответствии со статьей 19 Закона РФ «О недрах» не требует получения разрешения и лицензии добыча общераспространенных полезных ископаемых, таких как глина, песок, известняк, торф и др., собственниками, владельцами земельных участков.

В связи с этим постановлением администрации Липецкой области от 01.06.2011 г. № 198 утвержден Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков (далее - Порядок).

Данный Порядок предусматривает непромышленную добычу общераспространенных полезных ископаемых. Такая добыча производится самими владельцами земли в границах своего земельного участка для своих хозяйственных нужд. При этом устанавливается несколько ограничений: добыча может производиться только без применения взрывных работ, т.е. подручными средствами и собственной техникой; общераспространенные полезные ископаемые, которые имеются на земельном участке собственника, не должны числиться на государственном балансе.

Также владельцам земли разрешается строительство подземных сооружений: хранилищ, гаражей, погребов, холодильников и т.п., при этом нельзя вести это строительство в коммерческих целях, глубина размещения подобных объектов строительства может быть не более 5 м.

И, наконец, разрешается пользоваться подземными водами из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, для нужд ведения хозяйства. Это - устройство бытовых колодцев и скважин. Объем добычи из них должен составлять не более 100 кубических метров в сутки.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков должны уведомить Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области о намерении проводить работы и приложить указанный в Порядке пакет документов. Только после получения в ответ информационного письма об особенностях использования участка недр можно приступать к добыче полезных ископаемых, строительству подземных сооружений либо устройству бытовых колодцев и скважин.

Разработанный и утвержденный Порядок позволяет предотвращать самовольные разработки полезных ископаемых, наносящие серьезный урон не только ценности запасов минерального сырья, но и качеству подземных водоносных горизонтов, снабжающих жителей области питьевой водой. Кроме того, нарушение требований безопасности при кустарных разработках создает угрозу жизни и здоровью людей.

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 июня 2011 г. N 198

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ДОБЫЧИ ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПОДЗЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ ДЛЯ СВОИХ НУЖД, А ТАКЖЕ УСТРОЙСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ БЫТОВЫХ КОЛОДЦЕВ И СКВАЖИН СОБСТВЕННИКАМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ, ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦАМИ И АРЕНДАТОРАМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В соответствии со статьей 19 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О

недрах" администрация Липецкой области постановляет:

1. Утвердить Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков (приложение).

2. Признать утратившими силу:

- постановление администрации Липецкой области от 15.08.2006 N 109 "О Порядке добычи общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков";

- постановление администрации Липецкой области от 04.08.2008 N 191 "О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 15.08.2006 N 109 "О Порядке добычи общераспространенных полезных ископаемых собственниками, владельцами земельных участков".

И.о. главы администрации области
Ю.Н.БОЖКО

Приложение
к постановлению
администрации Липецкой области
от 1 июня 2011 г. N 198

**ПОРЯДОК
ДОБЫЧИ ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
И СТРОИТЕЛЬСТВА ПОДЗЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ ДЛЯ СВОИХ НУЖД,
А ТАКЖЕ УСТРОЙСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ БЫТОВЫХ КОЛОДЦЕВ
И СКВАЖИН СОБСТВЕННИКАМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ,
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ, ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦАМИ
И АРЕНДАТОРАМИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ**

1. Настоящий Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков регулирует отношения, связанные с деятельностью по добыче общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительству подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройству и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения (далее - работы).

2. Собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков (далее - пользователи недр) в срок не позднее 60 дней до начала работ направляют в исполнительный орган государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов (далее - Управление) письменное уведомление о намерении проводить работы с указанием цели и назначения предполагаемого вида использования участка недр (далее - уведомление).

К уведомлению прилагаются:

1) заверенные пользователем недр копии учредительных документов - для юридического лица;

заверенная пользователем недр копия паспорта - для физического лица;

2) оригинал или заверенная пользователем недр копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

оригинал или заверенная пользователем недр копия выписки из Единого

государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

3) заверенные пользователем недр копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором планируется проведение работ (свидетельство о регистрации права собственности, договор аренды, решение уполномоченного органа о предоставлении земельного участка);

4) ситуационный план месторасположения земельного участка в масштабе 1:100000 и крупнее с указанием участка проведения работ;

5) документ, выданный федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, об отсутствии на участке недр числящихся на государственном балансе запасов общераспространенных полезных ископаемых - в случае добычи общераспространенных полезных ископаемых;

6) заключение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки - в случае строительства подземных сооружений;

7) документ, выданный федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, подтверждающий, что водоносный горизонт, планируемый под устройство и эксплуатацию бытового колодца или скважины, первый и не является источником централизованного водоснабжения - в случае устройства и эксплуатации бытового колодца или скважины.

3. При проведении работ пользователи недр обязаны соблюдать требования законодательства об охране недр и окружающей среды, стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ.

4. При добыче общераспространенных полезных ископаемых для своих нужд пользователи недр обязаны:

1) представлять отчет о количестве добытого по каждому виду общераспространенного полезного ископаемого в Управление до 31 января года, следующего за отчетным;

2) извещать Управление о завершении добычных работ на участках недр не позднее чем за 10 дней до их завершения.

5. Срок проведения работ ограничивается сроком правообладания данным земельным участком пользователем недр.

6. Уведомление с приложениями регистрируется в течение двух рабочих дней с момента поступления и хранится в Управлении.

7. Управление в течение 30 рабочих дней со дня регистрации уведомления с приложениями направляет в адрес пользователя недр информационное письмо об особенностях использования участка недр, на котором планируется проведение работ.

С согласия пользователя недр сотрудники Управления вправе осуществить обследование земельного участка, на котором планируется проведение работ, с целью более точного определения территориальных и природных особенностей расположения участка недр.

8. После получения информационного письма пользователи недр осуществляют проведение работ с соблюдением изложенных в письме особенностей добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений, устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на принадлежащих им земельных участках.

Информация по лицензированию подземной воды

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты РФ» к полномочиям управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее – управление) с 1 января 2015 г. отнесено лицензирование участков недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового

водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки. Исчерпывающий перечень документов, необходимый для получения лицензии на пользование недрами в целях использования подземных вод, установлен Законом Липецкой области от 01.12.2008 № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» (прилагается). Срок выдачи лицензии составляет до 27 рабочих дней с даты регистрации соответствующего заявления в управлении. За предоставление лицензии взимается госпошлина в размере 7500 руб.

Для скважин, объем добычи которых составляет менее 100 куб. м в сутки, установлена упрощенная схема использования, а именно: не требуется постановка запасов на баланс (экспертиза запасов) и разработка проекта строительства водозабора.

Разъяснения о форме и содержании документов и материалов, предоставляемых в управление экологии и природных ресурсов Липецкой области для получения лицензии на подземную воду (на основе Закона Липецкой области от 01.12.2008 № 211-ОЗ «О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ВОПРОСОВ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»).

Для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи в случае наличия на участке недр скважины заявитель предоставляет в управление экологии и природных ресурсов Липецкой области:

1) заявление на предоставление права пользования недрами (образец заявления прилагается).

2) учредительные документы с приложениями, изменениями и дополнениями;

3) документы, подтверждающие финансовые возможности заявителя, необходимые для выполнения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами, а именно:

бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках или налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии – предоставляются в обязательном порядке и являются формами годовой отчетности;

договор займа с приложением акта получения заемщиком денежных средств (при наличии) – предоставляется в случае недостатка денежных средств или при отрицательном балансе;

кредитный договор для предоставления целевого кредита (при наличии) – предоставляется в случае недостатка денежных средств или при отрицательном балансе;

4) документы, подтверждающие наличие у заявителя или привлекаемых им юридических и физических лиц квалифицированных специалистов, необходимых для выполнения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами: выписка из штатного расписания заявителя на дату подачи заявления с приложением приказов о приеме на работу, дипломов, свидетельств, удостоверений, подтверждающих квалификацию специалистов, и (или) гражданско-правовых договоров о привлечении специалистов, необходимых для выполнения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами, с приложением дипломов, свидетельств, удостоверений, подтверждающих квалификацию специалистов;

Специалистами в данном случае являются те, кто по решению руководства организации отвечает за безопасную эксплуатацию скважин и приборов учета, их ремонт, обеспечение нормального технического состояния скважины и зоны санитарной охраны 1 пояса. Выписка из штатного расписания должна содержать сведения об этих сотрудниках организации (к выписке прилагаются приказы о приеме их на работу и дипломы, свидетельства, удостоверения, подтверждающие их квалификацию). Кроме этого, для ведения мониторинга подземных вод и ведения лабораторного контроля за качеством подземной воды необходимы гидрогеолог и аккредитованная лаборатория, которых, как

правило, нет в сельскохозяйственных организациях. В этом случае необходимо заключить договора со специализированными организациями. Аттестат аккредитации лаборатории с приложением области аккредитации является документом, подтверждающим ее квалификацию.

5) документы, подтверждающие наличие у заявителя или привлекаемых им юридических и физических лиц технических средств и технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами: выписка по счету "Основные средства" на дату подачи заявления, сведения о наличии лицензий на осуществление работ в соответствии с заявленным видом пользования недрами и (или) договоры подряда, аренды оборудования с приложением к указанным договорам паспортов транспортных средств, технической документации оборудования и устройств, а также сведений о наличии лицензий на осуществление работ в соответствии с заявленным видом пользования недрами;

Выписка по счету «Основные средства» должна включать в себя скважины, защитные павильоны, приборы оснащения скважин, технические средства для ремонта скважин и т.п. Если технические средства для проведения ремонта у организации отсутствуют, необходимо заключить договора аренды оборудования с приложением к ним паспортов транспортных средств, технической документации оборудования и устройств.

6) согласованную с территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов схему водопотребления и водоотведения;

Схема водопотребления и водоотведения составляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 и состоит непосредственно из графической схемы и водохозяйственного баланса. Согласование схемы осуществляет Отдел водных ресурсов Донского БВУ по Липецкой области по адресу: 398019 г. Липецк, ул. Советская, д.3. Телефон, факс:(474) 223-39-59, 223-39-58, 223-39-60.

7) санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта;

Санитарно-эпидемиологическое заключение выдает Управлением Роспотребнадзора по Липецкой области по адресу: 398002 г. Липецк, ул. Гагарина, 60-а. Телефон: 27-00-76, 308-809. Санитарно-эпидемиологическое заключение выдается на основании информации, изложенной в следующем пункте.

8) информацию, характеризующую источник водоснабжения, включающую геологическое, гидрогеологическое и санитарное описание участка водоснабжения, характеристику водоносного горизонта, сведения о водопроницаемости слоев, данные о возможности организации зоны санитарной охраны источника водоснабжения, о необходимости обработки воды и о смежных водозаборах, имеющих ту же область питания.

Информация составляется на основании архивных геолого-гидрогеологических материалов по форме, рекомендуемой СанПиН 2.1.4.1110-02. Информация подготавливается специализированными организациями, например:

– ТЦ «Липецкгеомониторинг» по адресу: г. Липецк, пер. Попова, 6. Телефон: 34-56-12.

– АО «Липецкгеология» по адресу: г. Липецк, пер. Попова, 6. Телефон: 34-63-68.

– Липецкий филиал ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по ЦФО» по адресу: г. Липецк, пер. Попова, 6. Телефон:35-58-56.

Для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи в случае отсутствия на участке недр скважины заявитель предоставляет вышеперечисленные документы, за исключением указанных в пунктах 6 и 7.

Форма заявления

Печатается на фирменном бланке Заявителя

или ставится угловой штамп

_____ (наименование исполнительного органа

_____ государственной власти области

_____ в сфере экологии и природных ресурсов,

_____ Ф.И.О. руководителя)

_____ ИНН заявителя

_____ ОГРН (ОГРНИП) заявителя

Заявление
на предоставление права пользования недрами

_____ (полное наименование заявителя)

_____ в лице (для юридических лиц) _____

просит предоставить право пользования недрами для:

- для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения _____

(с указанием вида полезного ископаемого)

при установлении факта его открытия пользователем недр;

- для осуществления деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;
- для геологического изучения участка недр местного значения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод;
- для добычи подземных вод;
- для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи (нужное подчеркнуть)

с объемом добычи, среднегодовым объемом размещаемых в недрах промышленных и бытовых отходов _____ м³ в год/м³ в сутки (нужное подчеркнуть)на

_____ (наименование участка недр, его географическое расположение)

_____ на срок _____ с целью _____

_____ (указать назначение использования добытого полезного ископаемого, подземного сооружения)

Адрес заявителя:

_____ почтовый индекс, адрес фактического местонахождения (для юридического лица), адрес регистрации по месту жительства и адрес фактического проживания (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), телефоны, факс _____

Заявитель _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

М.П.

Государственный региональный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Механизм осуществления управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении областного государственного экологического надзора определяется Порядком осуществления областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении областного государственного экологического надзора утвержденного Постановлением администрации Липецкой области от 19.07.2013 №335 «Об утверждении Порядка осуществления областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении областного государственного экологического надзора, порядка осуществления областного государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении областного государственного экологического надзора».

К отношениям, связанным с организацией и проведением областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 года N294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 года N7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 04.05.1999 года N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Управления экологии и природных ресурсов Липецкой области, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Информация об осуществлении мониторинга атмосферного воздуха

Немаловажной причиной, стимулирующей природопользователей к экологизации производства, стало развитие территориальной сети мониторинга за качеством окружающей среды. Нормирование качества окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Это определено Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды».

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также нормативных документов в области охраны окружающей среды и осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области располагает результатами мониторинга атмосферного воздуха на 10 стационарных постах наблюдения на территории области, который осуществляется Липецким центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиалом ФГБУ «Центрально-Черноземное УГМС» и экологической лабораторией ОКУ «Гидротехнические комплексы». Посты располагаются: в г. Липецке - 7 (в т.ч. в пос. Матырский и пос. Силикатный), г. Ельце - 2 и в г. Грязи – 1. В пос. Матырский в автоматическом режиме измеряются концентрации оксида азота, сероводорода и диоксида серы, что позволяет получать информацию о качестве атмосферного воздуха в режиме «он-лайн» на сайте <http://ekolip.ru>. Оперативная информация о качестве атмосферного воздуха ежедневно размещается на официальном сайте областной администрации, сайте управления экологии и природных ресурсов Липецкой области, на телеканале «Липецкое время» в режиме «бегущей строки» и на светодиодном экране (в районе центрального рынка г. Липецка).

Государственный региональный надзор в области использования и охраны водных объектов

Порядок осуществления регионального (областного) государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении областного государственного экологического надзора утвержден Постановлением администрации Липецкой области от 19.07.2013 №335 «Об утверждении Порядка осуществления

областного государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении областного государственного экологического надзора, порядка осуществления областного государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении областного государственного экологического надзора».

К отношениям, связанным с организацией и проведением областного государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 года №74-ФЗ, приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18.12.2006 № 288 которым утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.13 КоАП РФ и нарушение правил водопользования ответственность за которые предусмотрена ст. 8.14 КоАП РФ.

Информация о водных объектах Липецкой области

Липецкая область принадлежит к числу обеспеченных водными ресурсами регионов России, по территории области протекает 942 водотока, суммарной длиной 6310 км. Всего на территории области насчитывается 1814 водных объектов, включая пруды и водохранилища.

На территории Липецкой области 331 гидротехническое сооружение (ГТС) построено по проектам, из них 164 - находятся в областной собственности и переданы на баланс ОКУ «Гидротехнические комплексы».

В сфере водных отношений управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области осуществляются как прямые полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ, так и переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ отдельные полномочия, предусмотренные Водным кодексом РФ. Прямые полномочия осуществляются за счёт средств областного бюджета, а также субсидий, предоставляемых из федерального бюджета.

Статья 6. Водные объекты общего пользования (ст. 6 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ)

1. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Водным Кодексом РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ.
2. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено Водным Кодексом от 03.06.2006 г. №74-ФЗ, другими федеральными законами.
3. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке,

определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

4. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов. Могут быть также использованы иные способы предоставления такой информации.

6. Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования.

Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

7. Береговая полоса болот, ледников, снежников, природных выходов подземных вод (родников, гейзеров) и иных предусмотренных федеральными законами водных объектов не определяется.

8. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы (ст. 65 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ)

1. **Водоохранными зонами являются** территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

2. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

3. За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от местоположения соответствующей береговой линии (границы водного объекта), а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

4. **Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:**

1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

5. Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

6. Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

7. Границы водоохранной зоны озера Байкал устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 1999 года N 94-ФЗ "Об охране озера Байкал".

8. Ширина водоохранной зоны моря составляет пятьсот метров.

9. Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.

10. Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

11. Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

12. Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

13. Ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

14. На территориях населенных пунктов при наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от местоположения береговой линии (границы водного объекта).

15. В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

16. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

- 1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;
- 2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;
- 3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса;
- 4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.

16.1. В отношении территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к системам, указанным в пункте 1 части 16 настоящей статьи, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

17. В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 настоящей статьи ограничениями **запрещаются:**

- 1) распашка земель;
 - 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
 - 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.
18. Установление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Предоставление водных объектов в пользование
на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного**

объекта в пользование

(ст. 11 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ)

1. На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

2. На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, если иное не предусмотрено частью 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных, в том числе дренажных, вод;
- 3) строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- 4) создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами;
- 5) строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 8) подъема затонувших судов;
- 9) сплава древесины в плотях и с применением кошелей;
- 10) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- 11) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов;
- 12) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов и их сброса при осуществлении аквакультуры (рыбоводства).

3. Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для:

- 1) судоходства (в том числе морского судоходства), плавания маломерных судов;
- 2) осуществления разового взлета, разовой посадки воздушных судов;
- 3) забора (изъятия) из подземного водного объекта водных ресурсов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, а также термальных вод;
- 4) забора (изъятия) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- 5) забора (изъятия) водных ресурсов для санитарных, экологических и (или) судоходных попусков (сбросов воды);
- 6) забора (изъятия) водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;
- 7) осуществления аквакультуры (рыбоводства) и акклиматизации водных биологических ресурсов;
- 8) проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов;

- 9) проведения геологического изучения, а также геофизических, геодезических, картографических, топографических, гидрографических, водолазных работ;
 - 10) рыболовства, охоты;
 - 11) осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
 - 12) санитарного, карантинного и другого контроля;
 - 13) охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;
 - 14) научных, учебных целей;
 - 15) разведки и добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек;
 - 16) полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными;
 - 17) купания и удовлетворения иных личных и бытовых нужд граждан в соответствии со статьей 6 настоящего Кодекса;
 - 18) проведения дноуглубительных и других работ в акватории морского или речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации;
 - 19) создания искусственных земельных участков.
4. Предоставление водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, или частей таких водных объектов в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование осуществляется соответственно исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ.

Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы

иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

С целью предотвращения нарушений в области обращения с отходами Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области полагает целесообразным внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.

Информация об отходах производства и потребления

Согласно статье 20 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами.

Создание регионального кадастра отходов начато управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области на основании Постановления администрации Липецкой области №357 от 18.10.2010 «О ведении кадастра отходов производства и потребления Липецкой области». Постановлением утверждена форма кадастра отходов производства и потребления и порядок предоставления сведений для его ведения органами местного самоуправления, а также индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами.

Согласно утвержденному порядку, органы местного самоуправления в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют в управление экологии и природных ресурсов Липецкой области сведения об муниципальных объектах размещения отходов (полигонах ТБО).

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, представляют сведения о количестве и качестве образовавшихся за отчетный год отходов, о передаче вышеуказанных отходов на переработку, утилизацию, обезвреживание или захоронение, а также о транспортировании образовавшихся отходов, их накоплении или временном хранении на собственной территории.

Предприятия, осуществляющие прием отходов

Наименование предприятия	Вид отхода	Адрес, телефон
---------------------------------	-------------------	-----------------------

ЗАО «ЭкоПромЛипецк»	Полный цикл операций с отходами: сбор, вывоз, сортировка, брикетирование и захоронение ТБО на полигоне	г.Липецк, Универсальный проезд, д. 10 т. 8(4742) 40-91-40, 40-77-86, 33-01-36, 32-03-09
ООО «Инвест-Групп Черноземье»	Ртутьсодержащие отходы (лампы дневного света, энергосберегающие лампы, термометры), алюминиевые банки, аккумуляторы, макулатура, картон, стеклотбой, пластик, электронный лом (оргтехника)	г. Липецк, ул. Ковалева, д. 111/1 т. 8(4742) 30-59-04, 30-59-00, 48-17-61, 35-24-15
ООО «Сапфир-Л»	Шины, аккумуляторы, кабель, металлический лом, электрическое оборудование, отходы фото- и киноплёнки, рентгеновской плёнки, макулатура, медицинские отходы, пластик	г.Липецк, ул. Юношеская, д. 50 т. 8(4742) 77-12-50, 77-08-59, 51-05-00, 23-32-55
ООО«АП Электроинжиниринг»	Пакеты, пленка, пластмассовые и пластиковые отходы	Липецкая обл., г.Данков, ул. Зайцева, д. 14 т. 8-952-594-63-04, 8-961-605-51-61
ООО«ЭкоПрофи- Тербуны»	Пластик, полиэтилен	Липецкая обл., Тербунский р-н, с. Тербуны, ул. Промышленная, д. 17 т. 8-919-250-16-60
ООО «РУС СОШКИ»	Опасные отходы 1-4 класса, осадки сточных вод	Липецкая обл., Грязинский район, восточнее с. Сошки т. 8(4742) 30-59-04 30-59-00
Пункты приема вторсырья		
город Липецк	ул. Ковалева, д. 111/1	
Липецкий район	с. Хрущевка, ул. Молодежная, д. 1а	
<i>Липецкая область</i>		
город Елец	Московское шоссе, д. 8	
город Данков	ул. Л. Толстого, в районе д. 14	
город Задонск	ул. Степанищева (район Автовокзала)	
город Усмань	ул. Комарова	
город Чаплыгин	ул. Пушкина	
Хлевенский район	с. Хлевное ул. Дорожная, д. 12	
Долгоруковский район	с. Долгоруково, ул. Рабочая, д. 11/1	

Особо охраняемые природные территории Липецкой области

Основной целью создания особо охраняемых природных территорий является сохранение и развитие биоресурсного потенциала особо ценных природных комплексов и объектов Липецкой области в условиях интенсивного социально-экономического развития региона.

В Липецкой области насчитывается 162 особо охраняемые природные территории, занимающие более 5% от площади региона (ООПТ). Среди них 2 Федеральных заповедника – комплексный «Галичья гора» и часть Воронежского биосферного в Усманском районе, 17 заказников (6-зоологических, 1-биологический, 10-ландшафтных) и 129 памятников природы регионального значения, а также 14 ООПТ местного значения в Воловском, Усманском, Тербунском, Становлянском районах и в г. Липецке.

Ограничения в отношении данных ООПТ предусмотрены следующими нормативными правовыми актами

Ландшафтные заказники: 9 – «Верховья Матырского водохранилища» (Грязинский р-н), «Долина р. Битюг» (Добринский р-н), «Долговский» (Данковский р-н), «Хомутовский» (Елецкий р-н), «Липецкий» (Липецкий р-н), «Елецкий» (Елецкий р-н), «Краснинский» (Краснинский р-н), «Задонский» (Задонский р-н), «Добровско-Филатовская пойма р. Воронеж» (Добровский р-н): на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам – ч. 1 ст. 24 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Ландшафтный заказник «Мещёрский» (Становлянский р-н): постановление администрации Липецкой области от 21 января 2013 года № 20 «О государственном ландшафтном заказнике «Мещёрский» и признании утратившим силу постановления администрации Липецкой области от 20 августа 2003 года № 172 «О государственном ландшафтном заказнике «Мещёрский».

Зоологические заказники: 5 – «Донской» (Задонский, Липецкий р-ны), «Липецкий» (г. Липецк, Липецкий, Грязинский р-ны), «Яманский» (Грязинский, Липецкий р-ны), «Колодецкий» (Грязинский, Усманский, Липецкий р-ны), «Первомайский» (Усманский, Хлевенский р-ны): постановление главы администрации Липецкой области от 16 августа 1996 года № 362 «О реорганизации охотничье-производственных участков, создании и расширении территорий зоологических заказников»

Зоологический заказник «Задонский» (Задонский р-н): постановление главы администрации Липецкой области от 8 апреля 1997 года N 159 «О создании государственного природного зоологического заказника регионального значения «Задонский»

Биологический заказник Добровский (Добровский р-н): постановление администрации Липецкой области от 4 сентября 2012 года N 365 «О государственном природном биологическом заказнике «Добровский».

Памятники природы: постановление администрации Липецкой области от 15 сентября 2008 года N 236 «Об утверждении положения о памятниках природы областного значения Липецкой области».

Экологический паспорт территории муниципального образования

«Экологический паспорт территории муниципального образования» - это государственная информационная система в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Экологический паспорт предназначен для сбора, хранения и обеспечения различных групп пользователей информацией о состоянии окружающей среды и природно-ресурсного потенциала; об уровне техногенного воздействия на окружающую среду; потенциально экологически опасных объектах; об объектах, подлежащих государственному экологическому контролю; природных и антропогенных процессах, представляющих потенциальную угрозу для жизни людей и хозяйственной деятельности на данной территории. Область применения информации достаточно широкая: это учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду; проведение экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности; осуществление информационной поддержки государственного экологического контроля, государственного контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр; государственного контроля за использованием и охраной водных объектов; обеспечение информацией о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов органов государственной власти; обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды на территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, входит осуществление экологической паспортизации территории, а также ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со ст. 14 Закона Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» от 08.01.2003 № 33-ОЗ экологическая паспортизация территорий включена в систему информационного обеспечения охраны окружающей среды.

Для составления экологического паспорта региона необходимо представить «Экологический паспорт природопользователя», выполненный согласно ГОСТ Р17.0.0.06-2000, через портал управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (вход в разделе «Экопаспорт» на странице управления в сети Интернет: <http://ekolip.ru>).

Альтернативный способ предоставления указанной информации: заполнение форм, представленных на сайте управления экологии и природных ресурсов: <http://ekolip.ru> в разделе «Мероприятия».

Краткий порядок получения разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору

(согласно административному регламенту, утвержденному Приказом от 30.07.2012 г. N 136 в ред. Приказа от 13.04.2015 г. N 113)

1. Заявителями на получение государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух являются юридические лица и

индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, находящиеся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

2. Предоставление государственной услуги включает в себя следующий исчерпывающий перечень административных процедур:

- 1) выдача разрешения на выбросы или мотивированный отказ в его выдаче;
- 2) приостановление действия разрешения на выбросы;
- 3) возобновление действия разрешения на выбросы;
- 4) аннулирование разрешения на выбросы;
- 5) выдача дубликата разрешения на выбросы.

3. Для совершения действий по выдаче разрешения на выброс необходимы следующие документы:

- 1) заявление (приложение 1);
- 2) учредительные документы в действующей редакции;
- 3) утвержденные в установленном порядке и действующие нормативы предельно допустимых выбросов (далее - ПДВ) и временно согласованных выбросов (далее - ВСВ) для каждого конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и хозяйствующего субъекта в целом (включая его отдельные производственные территории) или по отдельным производственным территориям;
- 4) сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины и содержащие реквизиты соответствующего платежного документа.

В соответствии с подпунктом 116 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу разрешений на выбросы **уплачивается государственная пошлина в размере 3500 рублей**. Государственная пошлина уплачивается до подачи заявления о выдаче разрешения на выбросы (в ред. приказа управления экологии и природных ресурсов Липецкой обл. от 13.04.2015 N 113). За приостановление действия разрешения на выброс; возобновление действия разрешения на выброс; аннулирование действия разрешения на выброс; оформление дубликата разрешения на выброс **государственная пошлина не уплачивается**.

4. В случае реорганизации Заявителя, имеющего разрешение на выброс, для получения им разрешения на выброс необходимы:

- 1) заявление (приложение 2);
- 2) оригинал ранее выданного в установленном порядке разрешения на выброс;
- 3) документы, подтверждающие внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц;
- 4) справка о неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объемов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух.
- 5) сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины и содержащие реквизиты соответствующего платежного документа.

В случае реорганизации Заявителя выдача разрешения на выбросы допускается только в период действия установленных нормативов предельно допустимых выбросов (далее - ПДВ) или временно согласованных выбросов (далее - ВСВ). Срок действия такого разрешения на выбросы не должен превышать срок действия ранее выданного разрешения.

5. В случае совершения действий по выдаче дубликата разрешения на выброс

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляются следующие документы:

1) заявление.

Внимание! При представлении заявления и прилагаемых к нему документов доверенным лицом к заявлению прикладывается доверенность, оформленная в соответствии с требованиями законодательства.

При направлении заявления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении прилагаемые копии документов должны быть заверены нотариально или органами, выдавшими данные документы, в установленном порядке.

Предусмотренные настоящим Регламентом документы могут быть по усмотрению заявителя представлены как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов.

Представление документов в электронной форме осуществляется с использованием цифровой подписи в соответствии с требованиями федерального законодательства, установленными к электронным документам.

6. Срок предоставления государственной услуги не должен превышать:

- 28 рабочих дней со дня регистрации материалов Заявителя при выдаче или при отказе в выдаче разрешения на выброс;
- 15 рабочих дней со дня регистрации материалов Заявителя (в случае реорганизации Заявителя) при выдаче или при отказе в выдаче разрешения на выброс;
- 15 рабочих дней со дня получения информации, являющейся основанием для приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешения на выброс, при аннулировании, приостановлении, возобновлении действия разрешения на выброс;
- 15 рабочих дней со дня регистрации материалов Заявителя при выдаче дубликата разрешения на выброс.

Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении государственной услуги и получении результата предоставления государственной услуги в управлении - 15 минут. Необходимое количество взаимодействий заявителя с должностными лицами управления при предоставлении государственной услуги - 2, продолжительность каждого взаимодействия - 15 минут.

7. Отказ в выдаче

Основаниями для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, являются:

- 1) представление заявителем документов, имеющих подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также исполненных карандашом;
- 2) размер оплаченной государственной пошлины ниже размера, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации;
- 3) заявитель подлежит федеральному государственному экологическому надзору.

Основанием для отказа в выдаче разрешения на выброс является наличие в составе материалов заявителя искаженных сведений, недостоверной информации, несоответствие заявления установленной форме, а также несоответствие представленных документов требованиям административного регламента.

Печатается на фирменном бланке Заявителя
или ставится угловой штамп

(наименование исполнительного органа
государственной власти субъекта РФ,

Ф.И.О. руководителя)

Наименование Заявителя _____
(наименование юридического лица,

Ф.И.О. индивидуального предпринимателя и его паспортные данные)

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

Телефон: _____

Адрес электронной почты: _____

Государственный регистрационный номер записи регистрации Заявителя,
подтверждающий факт внесения сведений о Заявителе в Единый государственный
реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) ОГРН _____

Серия _____ N _____ дата _____

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) _____

Ф.И.О. руководителя организации _____

Просим Вас выдать разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в
атмосферный воздух в пределах установленных нормативов предельно допустимых
выбросов (приказ уполномоченного федерального органа исполнительной власти
N ____ от " __ " _____ 20__ г.).

Также указываются:

- 1) сведения о наличии утвержденных в установленном порядке и действующих нормативов ПДВ и ВСВ для каждого конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и хозяйствующего субъекта в целом (включая его отдельные производственные территории) или по отдельным производственным территориям;
- 2) сведения о наличии утвержденного в установленном порядке плана снижения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также информацию о выполнении завершающих этапов указанного плана;
- 3) сведения о наличии документа, подтверждающего оплату государственной пошлины.

(должность руководителя) (подпись руководителя) (расшифровка подписи)
М.П.

Приложение 2

Печатается на фирменном бланке Заявителя
или ставится угловой штамп

(наименование исполнительного органа
государственной власти субъекта РФ,

Ф.И.О. руководителя)

Наименование Заявителя _____
(наименование юридического лица,

Ф.И.О. индивидуального предпринимателя и его паспортные данные)

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

Телефон: _____

Адрес электронной почты: _____

Государственный регистрационный номер записи регистрации Заявителя, подтверждающий факт внесения сведений о Заявителе в Единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) ОГРН _____

Серия _____ N _____ дата _____

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) _____

Ф.И.О. руководителя организации _____

Государственный регистрационный номер записи регистрации Заявителя, подтверждающий факт внесения сведений о Заявителе в Единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) ОГРН _____

Серия _____ N _____ дата _____

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) _____

Ф.И.О. руководителя организации _____

Просим Вас выдать разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов предельно допустимых выбросов (приказ уполномоченного органа исполнительной власти N ___ от "___" _____ 20__ г.)

Также представляются:

- 1) оригинал ранее выданного в установленном порядке разрешения на выброс;
- 2) справка о неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объемов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух.
- 3) сведения о наличии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

_____ (должность руководителя)

_____ (подпись руководителя)

_____ (расшифровка подписи)

М.П.

Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды

Взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата)

статьи 16 – 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);

статья 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ);

статья 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»;

приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (зарегистрирован в Минюсте России 22.02.2017, регистрационный № 45747).

2. Лица, обязанные вносить плату

В соответствии со ст.16 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255, плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Закон № 7-ФЗ исключает из числа лиц, обязанных вносить плату, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Таким образом, законодательство не предусматривает взимание платы за установленные ст.16 Закона № 7-ФЗ виды негативного воздействия на окружающую среду с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

При этом в случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя одновременно объектов IV категории и объектов, относящихся к иным категориям, определенным законодательством (I, II, III), плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.

Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

3. Порядок исчисления платы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила).

Правила применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2016 г.

Плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля

2015 г. № 1316-р, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» с применением коэффициентов. Полученные величины суммируются (по каждому стационарному источнику загрязнения окружающей среды и (или) объекту размещения отходов, по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, а также их совокупности).

Платежной базой является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля:

- для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ;

- в отношении каждого класса опасности отходов.

При определении платежной базы учитываются:

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее - лимиты на выбросы и сбросы);

- объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие указанные нормативы, лимиты (включая аварийные выбросы и сбросы);

- лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» утверждены:

- порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Также в приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 включены указания по заполнению формы декларации.

4. Корректировка размера платы

Из суммы платы вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за негативное воздействие на окружающую среду отдельно в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, класса опасности отходов производства и потребления.

Затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, в отчетном периоде на финансирование следующих мероприятий:

- 1) внедрение наилучших доступных технологий;

- 2) проектирование, строительство, реконструкция:

- систем оборотного и бессточного водоснабжения;

- централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности)

сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;

- сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

3) установка:

- оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;

- оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;

- автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;

- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;

- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

Указанные мероприятия должны быть включены в планы снижения выбросов и сбросов (с 1 января 2019 года – в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности).

Затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду также признаются документально подтвержденные расходы на реализацию мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа.

При корректировке размеров платы расходы на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, подтверждаются следующими документами:

1) планы снижения выбросов и сбросов, проект по полезному использованию попутного нефтяного газа и отчеты о ходе их исполнения;

2) договоры с поставщиками, подрядчиками, исполнителями на поставку товарно-материальных ценностей, выполнение работ, оказание услуг, в том числе приобретение оборудования, проектирование, строительство, реконструкцию объектов и сооружений, и платежные документы, оформленные в установленном порядке, подтверждающие факт оплаты оборудования, работ и иных мероприятий, предусмотренных планами снижения выбросов и сбросов, проектом по полезному использованию попутного нефтяного газа, с начала их реализации;

3) документы, подтверждающие оказание услуг, выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов и сооружений, в том числе акты приема-передачи объектов основных средств и ввода их в эксплуатацию, акты о приемке выполненных работ (услуг) и справки о стоимости выполненных работ (услуг) и затрат, счета-фактуры;

4) заверенная лицом, обязанным вносить плату, пояснительная записка с расшифровкой сумм денежных средств, затрачиваемых на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа.

Реквизиты указанных документов в виде реестра прилагаются к декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду по итогам отчетного года.

Осуществлять корректировку (уменьшение) размера платы при ее исчислении лица, обязанные вносить плату, вправе самостоятельно.

Исключение: в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение 6 месяцев (в случае строительства очистных сооружений для очистки сточных вод - в течение 12 месяцев) после наступления сроков, определенных планами снижения выбросов и сбросов, исчисленная за соответствующие отчетные периоды, в которых осуществлялась корректировка платы, плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, подлежит перерасчету без учета вычтенных затрат, указанных в п. 26 Правил, по формуле, указанной в п. 21 Правил, и внесению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

5. Коэффициенты, применяемые к ставкам платы

В соответствии с ч. 8 ст. 11 Закона № 219-ФЗ с 1 января 2016 года до 31 декабря 2019 года при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам указанной платы применяются следующие коэффициенты:

1) коэффициент 0 – за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и использованных в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

2) коэффициент 1 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

3) коэффициент 1 – за объем или массу размещенных отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

4) коэффициент 5 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов на период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности;

5) коэффициент 5 – за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

6) коэффициент 25 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешениями на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Кроме того, в целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и (или)

техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых);

коэффициент 0,3 при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями;

коэффициент 0,5 при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;

коэффициент 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;

коэффициент 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;

коэффициент 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

6. Сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.

Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

7. Контроль за исчислением платы

Контроль за исчислением платы осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, которые являются главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов от платы.

Контроль за исчислением платы осуществляется Росприроднадзором в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и настоящими Правилами возложена на лицо, обязанное вносить плату.

Контроль за исчислением платы осуществляется посредством осуществления мероприятий по проверке полноты и правильности заполнения декларации о плате и соблюдения сроков ее представления, своевременности внесения платы.

При проверке декларации о плате устанавливается соответствие сведений и расчетов, представленных лицом, обязанным вносить плату, в составе декларации о плате

и прилагаемых к ней документах положениям настоящих Правил.

В случае если при проведении проверки декларации о плате выявлены ошибки в этой декларации и (или) противоречия между сведениями в представленных документах, либо выявлены несоответствия сведений, представленных лицом, обязанным вносить плату, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у администратора платы, и (или) полученным им в ходе проведения контроля за исчислением платы, об этом сообщается лицу, обязанному вносить плату, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения (с приложением при необходимости дополнительных документов) и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в требовании, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить администратору платы письменные возражения по указанному требованию в целом или по его отдельным положениям. При этом лицо, обязанное вносить плату, вправе приложить к письменным возражениям или в согласованный срок передать администратору платы документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

8. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

Согласно ст.16.1 Закона № 7-ФЗ плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Указанные положения закреплены также в ст.23 Закона № 89-ФЗ:

внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы;

плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

Кроме того, при размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается. Исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается за счет осуществления природоохранных мероприятий, наличия технических решений и сооружений, обеспечивающих защиту окружающей среды, и подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, в том числе соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Положение о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 467.

Статьей 1 Закона № 89-ФЗ определены следующие понятия:

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения в части касающейся обращения с твердыми коммунальными отходами, в частности, изменения по продлению срока внесения платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (не позднее 01.01.2019) при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (не позднее 01.05.2018) и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (не позднее 01.07.2018).

Вместе с тем, в указанный период продолжают функционировать индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие лицензируемую деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов. Указанные субъекты хозяйственной деятельности соответствуют статусу операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленному в ст.1 Закон № 89-ФЗ, положения которого не содержат никаких дополнительных условий.

Таким образом, за 2016 год и до момента выбора в субъектах Российской Федерации регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключения соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утверждения единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с законодательством плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов взимается с операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению твердых коммунальных отходов.

9. Ответственность за невнесение или неполное внесение платы и за нарушения порядка заполнения декларации о плате

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы (1 марта).

Статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной

информации в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС)

ст. 4.2, 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);

ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Правила);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»;

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам».

2. Обязанность по постановке объектов НВОС на государственный учет

Объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией» (согласно). (п. 1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ).

Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, установленном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

Таким образом, юридические лица, индивидуальные предприниматели должны поставить на государственный учет именно те объекты НВОС, на которых они осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность. Для принятия решения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, которое обязано поставить объект НВОС на государственный учет, необходимо, в том числе, руководствоваться информацией, регистрируемой в Едином государственном реестре прав (в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним") и содержащейся в лицензиях, выданных для реализации хозяйственной и иной деятельности на объекте НВОС.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС влечет в соответствии со ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

3. Понятие объекта НВОС

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Объект НВОС может включать несколько источников негативного воздействия (в т. ч. источники выбросов, сбросов, площадки размещения отходов) и должен удовлетворять требованию территориальной связанности. В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на 2 и более производственных территориях, удаленных друг от друга на значительное расстояние (в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях) и не связанных трубопроводами, железными, автомобильными дорогами или иначе (технически), необходимо ставить на государственный учет два и более производственных объектов с соответствующим представлением заявки на каждый объект.

В случае если объект расположен в пределах территории 2 и более субъектов Российской Федерации, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на данном объекте хозяйственную и (или) иную деятельность, направляют заявку о постановке объекта на учет в один из территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции по месту размещения такого объекта по своему усмотрению.

Имеющиеся на балансе организации отдельные единицы оборудования не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов НВОС. Земельные участки к объектам НВОС также не относятся.

В случае, если объект не соответствует Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (далее – Критерии № 1029), такой объект не является объектом НВОС и не подлежит постановке на государственный учет в соответствии с положениями ст.69 Закона № 7-ФЗ.

В соответствии с действующим законодательством объекты капитального строительства подлежат постановке на государственный учет после их ввода в эксплуатацию.

По вопросу постановки на учет строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, необходимо обратить внимание, что внесение в реестр строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, не предусмотрено.

В то же время, при строительстве объектов необходимо соблюдение установленных законодательством природоохранных требований, включая получение разрешительной документации в области обращения с отходами и в случае осуществления выбросов, сбросов в окружающую среду, а также выполнение предусмотренных проектной документацией природоохранных мероприятий.

Уровень поднадзорности объекта НВОС (федеральный или региональный), определяется согласно Критериям № 903.

Таким образом, объект относящийся к IV категории объекта НВОС (согласно Критериям № 1029), но соответствующий хотя бы одному из Критериев № 903, является объектом федерального государственного экологического надзора и подлежит постановке на государственный учет соответствующим территориальным органом Росприроднадзора.

Категорирование и определение уровня поднадзорности предусмотрено для объектов НВОС, а не для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом. В связи с изложенным, одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем могут эксплуатироваться объекты НВОС разного уровня надзора и разных категорий.

4. Определение категории объектов НВОС

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду».

Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном Законом № 7-ФЗ (статьи 69 и 69.2) и Правилами. Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.

Пунктом 6 Критериев № 1029 предусмотрено отнесение объекта НВОС к IV категории в случае одновременного удовлетворения следующим критериям:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

В соответствии со ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС III категории характеризуются незначительным негативным воздействием на окружающую среду, объекты НВОС IV категории - минимальным негативным воздействием.

С учетом того, что объекты НВОС III категории характеризуются более высоким негативным воздействием, чем объекты НВОС IV категории, они могут быть отнесены к III категории только в случае превышения уровней воздействия на окружающую среду, указанных в п. 6 Критериев.

В частности, объекты НВОС относятся к III категории в случае осуществления деятельности, не указанной в п. п. 1 - 3, 7, 8 Критериев № 1029, и в случаях, если у таких объектов осуществляется один из следующих видов деятельности:

выбросы загрязняющих веществ стационарными источниками массой более 10 тонн в год;

выбросы радиоактивных веществ;

сбросы загрязняющих веществ в системы водоотведения в результате использования вод не для бытовых нужд;

сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, недра, на землю, водосборные площади.

У объекта НВОС IV категории в соответствии с п. 6 Критериев должны выполняться следующие условия:

наличие стационарных источников выбросов;

наличие не более 10 тонн выбросов загрязняющих веществ в год;

отсутствие выбросов радиоактивных веществ;

отсутствия в составе выбросов веществ I и II классов опасности;

отсутствие сбросов в системы водоотведения загрязняющих веществ, образовавшихся в результате использования вод не для бытовых нужд;

отсутствие сбросов в окружающую среду (то есть сбросов в поверхностные и подземные водные объекты, недра, на земную поверхность).

Понятие использования вод для бытовых нужд в законодательстве об охране окружающей среды не установлено, вместе с тем, при определении данного термина возможно руководствоваться законодательством о водоснабжении и водоотведении. Так, в п. 18 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" определено понятие питьевой воды (вода, за исключением бутилированной питьевой воды, предназначенная для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения, а также для производства пищевой продукции).

Если абонент осуществляет использование вод не только для бытовых нужд, то он не соответствует уровню воздействия на окружающую среду, указанному в пп. "б" п. 6 Критериев № 1029, и, таким образом, на основании п. 5 Критериев, подлежит отнесению к III категории.

Следует обратить внимание, что наличие на объекте стационарных источников выбросов является обязательным признаком объекта НВОС IV категории. Таким образом, в случае если на объекте отсутствуют стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, отсутствуют сбросы в окружающую среду и в системы водоотведения загрязняющих веществ в результате использования вод не для бытовых нужд и не осуществляются виды деятельности, указанные в п. п. 1 - 4, 7, 8 Критериев № 1029, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС.

Образование отходов в соответствии с Критериями № 1029 не является признаком отнесения объектов к какой-либо из четырех категорий объектов НВОС.

В случае, если на объекте образуются отходы, но при этом отсутствуют иные виды негативного воздействия, указанные в Критериях № 1029, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС.

Транспортирование и накопление отходов сами по себе также не являются признаком отнесения объектов к категориям объектов НВОС.

Критериями отнесения объектов НВОС к объектам I, II категорий является осуществление деятельности по обезвреживанию или размещению (хранению и захоронению) отходов.

Деятельность по сбору, обработке и утилизации отходов может являться критерием отнесения объектов к объектам НВОС только в случаях осуществления на этих объектах также деятельности по обезвреживанию и размещению отходов.

5. Подготовка и направление заявки о постановке на учет объектов НВОС

Заявка готовится на каждый объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду и эксплуатируемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (п. 18 Правил). Форма Заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

При подготовке Заявки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учитываются:

- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029;

- критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Критерии № 903), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Заявка представляется в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по месту нахождения объекта:

- в территориальный орган Росприроднадзора - по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору, согласно критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903;

- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - по объекту НВОС, подлежащему региональному государственному экологическому надзору.

В центральном аппарате Росприроднадзора заявки не рассматриваются.

Методические рекомендации по заполнению формы заявки о постановке объектов НВОС на учет в электронном виде утверждены приказом Росприроднадзора от 24.11.2016 № 756.

В случае отсутствия у юридического лица, индивидуального предпринимателя технической возможности представления заявки в электронном виде, заявки могут быть направлены посредством почтового отправления, при этом исчисление сроков рассмотрения таких заявок ведется с даты регистрации поступления заявки в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием для включения объектов НВОС в государственный реестр является заявка, оформленная по установленной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации форме и содержащая следующие сведения:

- 1) наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

- 2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) код причины постановки на учет в налоговых органах юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 4) сведения о фактическом месте нахождения объекта, включая его наименование (адрес или место регистрации передвижного источника, перемещающего объект) с указанием кода по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований по месту нахождения объекта и по категории объекта;
- 5) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности,
- 6) сведения об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах, включая коды видов экономической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте НВОС, по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;
- 7) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности;
- 8) сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их географических координат;
- 9) сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- 10) сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их географических координат;
- 11) сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- 12) сведения об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления, в том числе по каждому виду и классу опасности отходов;
- 13) сведения о программе производственного экологического контроля;
- 14) сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- 15) информация о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления.

Основанием для отказа в постановке на государственный учет объектов является отсутствие в составе заявки вышеуказанных сведений.

Государственный учет объектов НВОС осуществляется в целях получения достоверной информации о таких объектах. В этой связи, если в ходе рассмотрения заявки выявлен факт представления сведений недостаточных для включения в государственный реестр, такой факт рассматривается как непредставление сведений, подлежащих включению в реестр, и соответственно, как основание для отказа в постановке объекта НВОС на государственный учет.

Учитывая, что представление сведений о местонахождении объекта НВОС и координат источников выбросов/сбросов данного объекта НВОС является, в случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведения о координатах объекта НВОС (площадных и линейных) представлены в недостаточном количестве (например, площадной объект представлен двумя точками) или непоследовательно и не позволяют установить форму или границы объекта НВОС, такие данные следует считать не представленными в заявке.

В случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представлены сведения о координатах источников негативного воздействия, которые территориально не совпадают с координатами объекта НВОС (погрешность указания координат превышает 100м), или предоставлены координаты объекта НВОС, которые территориально не совпадают с адресом местонахождения объекта, такие данные считаются также не представленными в заявке.

В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение государственного учета объектов НВОС направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомление с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

Умышленное искажение информации, содержащейся в заявке, является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.5 КоАП РФ.

6. Актуализация учетных сведений об объектах НВОС

Сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений (в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений):

- 1) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;
- 2) реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- 3) об изменении наименования юридического лица;
- 4) об изменении адреса (места нахождения) юридического лица;
- 5) об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- 6) об изменении места нахождения объекта НВОС.

Вышеуказанные сведения подтверждаются документами:

о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (например, выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, копия (выписка) из договора аренды, содействия);

о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (выписка из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей);

об изменении места нахождения объекта НВОС (например, копия акта).

Кроме того, юридические лица, индивидуальные предприниматели в целях актуализации сведений об объектах НВОС представляют информацию:

1) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

2) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, подаются в тот территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором был поставлен на государственный учет указанный объект НВОС.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте НВОС в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, включившие сведения об объекте в федеральный государственный реестр или региональный государственный реестр, по заявлению юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объекте, или по своей инициативе вправе исправить допущенные при внесении сведений описки, опечатки и арифметические ошибки.

При этом в случае если данные исправления влияют на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте, информация о внесенных исправлениях в течение 5 дней со дня получения соответствующего заявления направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Актуализация учетных сведений об объекте НВОС осуществляется на безвозмездной основе.

В случае необходимости исправления допущенных при внесении сведений описок, опечаток и арифметических ошибок территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, включившие сведения об объекте в федеральный государственный реестр или региональный государственный реестр, по заявлению юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объекте, или по своей инициативе вправе исправить допущенные при внесении сведений описки, опечатки и арифметические ошибки (пункт 39 Правил).

При этом юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществившим постановку объекта НВОС на государственный учет представляет в уполномоченный орган заявление о необходимости исправления технических ошибок с указанием перечня необходимых исправлений.

В случае, если данные исправления влияют на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте, информация о внесенных исправлениях в течение 5 дней со дня получения соответствующего заявления направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, в том числе посредством выдачи свидетельства об актуализации учетных сведений об объекте НВОС.

Актуальные сведения, а также документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, могут быть представлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган как в электронном виде с использованием средств ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" посредством заполнения электронного средства формирования заявки в «Личном кабинете», размещенного по адресу <https://lk.fsrpn.ru> или Модуля природопользователя, опубликованного на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет", так и посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта НВОС в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду и (или) может быть принято решение о включении (исключении) объекта в перечень (из перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

В случае изменения категории объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду, включения (исключения) объекта в перечень (из перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на основании сведений, поступивших при актуализации учетных сведений об объекте, в свидетельство об актуализации сведений об объекте включаются сведения об указанных изменениях.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте НВОС принято решение о включении объекта в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в региональный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте принято решение об исключении объекта из перечня объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в федеральный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляется территориальным органом Росприроднадзора в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно своей компетенции включает информацию об актуализации сведений об объекте в региональный реестр и выдает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений и документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по статье 8.46. КоАП РФ.

7. Снятие с государственного учета объектов НВОС

Снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС является акт о его консервации или ликвидации (пункт 12 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Копию акта о консервации, ликвидации объекта юридическое лицо, индивидуальный предприниматель направляют в территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту постановки объекта НВОС на учет.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции исключают объект НВОС из федерального или регионального реестра в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих прекращение деятельности на объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета.

В случае непредставления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по собственной инициативе сведений и документов, необходимых для включения объекта в государственный реестр, для актуализации учетных сведений об объекте и исключения сведений об объекте из государственного реестра и находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно запрашивают такие сведения и документы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

При поступлении сведений и документов о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета в электронном виде с использованием средств ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" посредством «Личного кабинета», размещенного по адресу <https://lk.fsrpn.ru> или Модуля природопользователя, опубликованного на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет", свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета формируется и направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю в электронном виде.

При поступлении сведений и документов о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о получении, свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о получении.

В случае поступления соответствующего запроса юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего документы о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета, о представлении свидетельства о снятии объекта НВОС с государственного учета почтовым отправлением, уполномоченный орган на безвозмездной основе направляет юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю запрашиваемое свидетельство почтовым отправлением.

8. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере постановки объектов НВОС на государственный учет

При подготовке руководств по соблюдению обязательных требований и в рамках внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность Росприроднадзора Службой была выявлена необходимость совершенствования критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (далее – критерии).

По данным Росприроднадзора по итогам постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет в 2016-2017 годах в государственный реестр включено:

5673 объектов I категории (оказывают значительное негативное воздействие на окружающую среду, суммарные выбросы и сбросы загрязняющих веществ составили 470 041 301 тонн),

27470 объектов II категории (умеренное воздействие, суммарные выбросы и сбросы загрязняющих веществ составили 191 156 592 тонн),

108041 объектов III категории (незначительное воздействие, суммарные выбросы и сбросы загрязняющих веществ составили 552 031 423 тонн),

36797 объектов IV категории (минимальное воздействие, суммарные выбросы и сбросы загрязняющих веществ составили – 6 061 766 тонн).

Вместе с тем, по результатам постановки объектов на государственный учет выявлена необходимость доработки критериев.

Учитывая необходимость эффективного внедрения риск-ориентированного подхода данная работа запланирована к совместному проведению с Минприроды России и направлена на уточнение Критериев с целью исключения фактов необоснованного отнесения объектов к объектам I категории (примером является необходимость уточнения критерия I «н», относящих объекты, на которых применяется оборудование и (или) установки по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления I - III классов опасности, так как в настоящий момент в связи с отсутствием указанной проектной мощности такого оборудования, их надлежит относить к объектам I категории, вместе с тем, данное оборудование часто является мобильным и используется только в случае необходимости), а также более точного распределения объектов по II, III и IV категориям (в том числе в части уточнения Критериев отнесения к IV категории с целью отнесения объектов, выбросы которых составляют менее 10 тонн, но содержат загрязняющие вещества, отнесенные к I, II классу опасности, выброс которых составляет менее 0,0001 кг/год, к IV категории негативного воздействия).

Соблюдение обязательных требований в лесопарковых зеленых поясах

Федеральным законом от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» введено понятие лесопарковых зеленых поясов, предусмотрен порядок их создания, режим особой охраны, а также ответственность за его нарушение.

1. Понятие лесопаркового зеленого пояса

Лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Лесопарковые зеленые пояса могут создаваться в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

2. Порядок создания лесопаркового зеленого пояса

В целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

В случае, если лесопарковый зеленый пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, то ходатайство одновременно направляется в общественную палату города федерального значения и общественные палаты соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации подготавливает итоговый документ

(протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети "Интернет", и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый защитный пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - в Правительство Российской Федерации.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников не было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и возвращаются заявителю.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

Изменение границ лесопаркового зеленого пояса, которое может привести к уменьшению его площади, не допускается. Решение об упразднении лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о его создании.

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Границы лесопарковых зеленых поясов подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости.

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 30 дней с момента принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса размещает схему планируемых границ лесопаркового зеленого пояса на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 10 дней с момента принятия решения об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса размещает соответствующую информацию в текстовом и графическом виде на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не реже одного раза в полугодие размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

3. Режим особой охраны лесопарковых зеленых поясов

В целях особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности.

На территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ;
- 2) размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности;
- 3) размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к объектам I категории;
- 4) создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;
- 5) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов;
- 6) создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности);
- 7) строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;
- 8) размещение скотомогильников;
- 9) размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

Рекультивация нарушенных земель, защита земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий в лесопарковых зеленых поясах осуществляются в приоритетном порядке.

В лесах, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, запрещаются сплошные рубки лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Мероприятия по лесовосстановлению осуществляются на территориях лесопарковых зеленых поясов в приоритетном порядке, но не позднее чем через один год с момента проведения рубок соответствующих лесных и иных насаждений.

4. Ответственность за нарушение режима охраны лесопаркового зеленого пояса

Введена статья 8.45.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающая ответственность за нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе.

Данной статьей предусмотрены следующие виды административных наказаний:

- 1) для граждан – наложение административного штрафа в размере от 4 до 5 тысяч рублей;
- 2) для должностных лиц – наложение административного штрафа в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- 3) для юридических лиц – наложение административного штрафа в размере от 250 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.45.1 КоАП РФ наделены:

- органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (Рослесхоз, Росприроднадзор и уполномоченные региональные органы исполнительной власти);

- органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (Росприроднадзор и уполномоченные региональные органы исполнительной власти).

Кроме того, за совершение административных правонарушений, предусмотренных отдельными статьями КоАП РФ, в лесопарковых зеленых предусмотрена повышенная ответственность. К таким статьям относятся:

ст. 8.25. «Нарушение правил использования лесов»;

ст. 8.28. «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»;

ст. 8.31. «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;

ст. 8.32. «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах».

О новых требованиях законодательства о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2017 году

С 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ, которым были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

1. Размещение на сайтах органов государственного контроля перечней нормативных правовых актов, проверяемых в ходе мероприятий по контролю

На официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Росприроднадзором, утвержден приказом Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)» (в редакции приказа Росприроднадзора от 22.02.2017 № 106).

Данный приказ, а также тексты правовых актов, размещены на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Перечень правовых актов» по адресу: <http://rpn.gov.ru/node/26529>.

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны окружающей среды, могут быть направлены заинтересованными лицами по электронной почте: perechen_NPA@rpn.gov.ru.

2. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований

Органы государственного контроля (надзора) обязаны информировать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами);

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате;

разъяснительной работы в средствах массовой информации;

распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты;

направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год утверждена приказом Росприроднадзора от 09.02.2017 № 66 (в редакции приказа Росприроднадзора от 14.03.2017 № 128), размещена на официальном сайте Росприроднадзора по адресу: <http://rpn.gov.ru/node/13878>.

3. Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предусмотрено направление органами государственного контроля (надзора) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (далее – Правила № 166).

Решение о направлении предостережения в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих четырех условий:

1. Наличие у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований:

причинило вред жизни, здоровью граждан;

причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона.

4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Правила № 166 запрещают требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения или документы путем направления предостережения.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении. В случае получения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет в течение 20 рабочих дней со дня их получения ответ юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), направивший предостережение, возражения. В возражениях указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Уведомление об исполнении предостережения, возражения на предостережение направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

4. Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся, в том числе:

- плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;
- административные обследования объектов земельных отношений;
- исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного

экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

По результатам таких мероприятий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

5. Введена процедура предварительной проверки поступивших обращений

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

- принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

- проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора);

- при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора).

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

6. Уточнен порядок запроса документов у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

В Законе № 294-ФЗ установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Вместе с тем, орган государственного контроля (надзора) после издания распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

7. Использование проверочных листов

Введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Проверочные листы будут содержать перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Обязательность использования проверочных листов может быть установлена в Положениях об отдельных видах федерального государственного экологического надзора.

В 2017 году планируется введение проверочных листов при осуществлении следующих видов федерального государственного экологического надзора:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Кроме того, использование проверочных листов планируется при проведении лицензионного контроля деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Форма проверочного листа в настоящее время разрабатывается Росприроднадзором и будет размещена для общественного обсуждения на сайте <http://regulation.gov.ru/>.

8. Конкретизация способов возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки

Проверяемое лицо может быть уведомлено не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки (за 24 часа до проведения внеплановой проверки) посредством направления копии распоряжения или приказа о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре

индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

9. Установлен порядок рассмотрения анонимных и недостоверных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки

Установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Кроме того, существенным нововведением является то, что орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя расходов, понесенных таким органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

10. Порядок действий органа государственного контроля (надзора) в случае невозможности проведения проверки

Предусмотрено составление акта о невозможности проведения проверки. В частности, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с:

- отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;
- фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;
- иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

При этом необходимо отметить, что при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица по проведению проверок или уклонение от таких проверок, органы государственного контроля (надзора) вправе возбудить дело об административном правонарушении по ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить соответствующие материалы для рассмотрения в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, орган государственного контроля (надзора) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Перечень типичных правонарушений в сфере охраны окружающей среды

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС в связи с поздним выходом нормативных правовых актов были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет, официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

Перечень правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды		
№/№	Наименование статьи	Санкция статьи (административная ответственность)
1	ч. 2 ст. 7.2. Уничтожение или повреждение специальных знаков	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
2	7.3 Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

3	7.6 Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; - на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
4	7.20 Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; - на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; - на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.
5	8.1 Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	влечет - предупреждение или наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; - на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.
6	8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; - на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7	8.4 Нарушение законодательства об экологической экспертизе	влечет предупреждение или наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; - на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.
8	8.5 Соккрытие или искажение экологической информации	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; - на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей; - на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.
9	часть 2 статьи 8.12 Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
10	часть 1,2,4 статьи 8.13 Нарушение правил охраны водных объектов	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от пятисот до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от десяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

11	часть 1 статьи 8.14 Нарушение правил водопользования	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; - на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
12	8.15 Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств	влечет предупреждение или наложение административного штрафа - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; - на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; - на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.
13	8.21 Нарушение правил охраны атмосферного воздуха	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи пятисот до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от одной тысячи рублей до пятидесяти тысяч рублей; - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; - на юридических лиц - от десяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток
14	8.22 Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума	влечет наложение административного штрафа - на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.
15	8.23 Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума	влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

16	8.35 Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> - на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; - на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; - на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.
17	8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> - на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; - на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; - на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.
18	8.41 Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> - на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; - на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
19	8.42 Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от восьми тысяч до пятнадцати тысяч рублей; - на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

20	8.46 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	влечет наложение административного штрафа - на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; - на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей. Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.
Перечень правонарушений, предусмотренных Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды		
21	4.1. Невыполнение требований в области охраны окружающей среды в части: - планирования, разработки и осуществления природоохранных мероприятий, не предоставления в установленный срок в управление экологии и природных ресурсов Липецкой области плана природоохранных мероприятий; - запрета на сжигание и недопущение горения отходов производства и потребления, растений и их остатков (ст. 13 Закона Липецкой области от 08.01.2003 № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области»)	влечет предупреждение или наложение административного штрафа - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от семи до десяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей.
22	4.5. Нарушение порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, либо участками недр местного значения	влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; - на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; - на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Контакты организаций Липецкой области, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды

Наименование организации	Адрес, телефон	Эл. адрес, сайт
Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области	398050, г. Липецк пл. Плеханова, д.1 т. 8 (4742) 72-47-66 ф. 8 (4742) 27-08-53	Е-mail: ekolog@admlr.lipetsk.ru Web-сайт: www.ekolip.ru
Липецкая Межрайонная природоохранная прокуратура	398059, г. Липецк, ул. Октябрьская, д.71 т./ф.: 8(4742) 77-23-57	Е-mail: priroda@prokuratura.lipetsk.ru
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Управление Роспотребнадзора) по Липецкой области	398002, г. Липецк, ул. Гагарина, д.60 а т. 8 (4742) 27-00-76 ф. 8 (4742) 27-73-43	Е-mail: saneps@lipetsk.ru, ocgsen@lipetsk.ru Web-сайт: www.48rospotrebnadzor.ru
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Управление Росприроднадзора по Липецкой области)	398005, г. Липецк, ул. Адм. Макарова, д.1г т./ф. 8(4742) 43-13-17	Е-mail: rospriroda@lipetsk.ru Web-сайт: www.prirodnadzor.ru
Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области	398001, г. Липецк, ул. Советская, д.3 т. 8 (4742) 22-64-24 ф. 8 (4742) 22-64-23	Е-mail: mhcs@admlr.lipetsk.ru Web-сайт: www.gkhlipetsk.ru
Управление лесного хозяйства Липецкой области	398005, г. Липецк, ул. Адмирала Макарова, д. 1г т. 8(4742) 43-30-61 ф.8(4742) 43-15-44	Е-mail: liples@mail.ru Web-сайт: www.leslipetsk.ru
Управление по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области	398001, г. Липецк, ул. Скороходова, 2 т. 8(4742) 77-53-64, 77-47-54 ф. 8(4742) 77-59-94	Е-mail: upoh@lipetsk.ru Web-сайт: www.ohotnadzor48.ru

Куда обращаться в случае нарушения законных прав предпринимателей?

Прокуратура Липецкой области

398000, г. Липецк,

ул. Зегеля, 25

Дежурный прокурор:

Тел: 8 (4742) 27-34-59

Телефон доверия для предпринимателей:

Тел: 8 919-250-00-30

Сайт: <http://www.lipprok.ru>
Интернет-приемная:
<http://www.lipprok.ru/citizen/claims>

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области

Подгорный Владимир Михайлович

398016, г. Липецк, пер. Попова, 5

Тел (факс) 34-01-80, 34-04-28

Телефон горячей линии

(4742) 340-180

Сайт: <https://омбудсмен48.рф>

Управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области

398014 г. Липецк, пл. Ленина – Соборная, 1.

Тел.: (4742) 22-87-09.

Факс: (4742) 27-67-15

umb@admlr.lipetsk.ru

Сайт: mb48r.ru

Центр поддержки предпринимательства Липецкой области

398001 г. Липецк,

ул. Первомайская, 78, оф. 303

Тел: (4742) 22-10-30

Факс: (4742) 22-60-71

Сайт: www.48msb.ru

Арбитражный суд Липецкой области

398019, г. Липецк, пл. Петра Великого д. 7

Телефон для справок: (4742) 51-96-73, 51-96-55

Телефон доверия суда: (4742) 51-96-00

Сайт: <http://lipetsk.arbitr.ru>

Коллегия посредников по проведению примирительных процедур при Липецкой торгово-промышленной палате

398001 г. Липецк, ул. Первомайская. 78 (3 этаж), офис 315

Тел./факс: (4742) 22-12-45

Сайт: <http://lipetsk.tpprf.ru/ru/mediation>

jurist@liptpp.ru