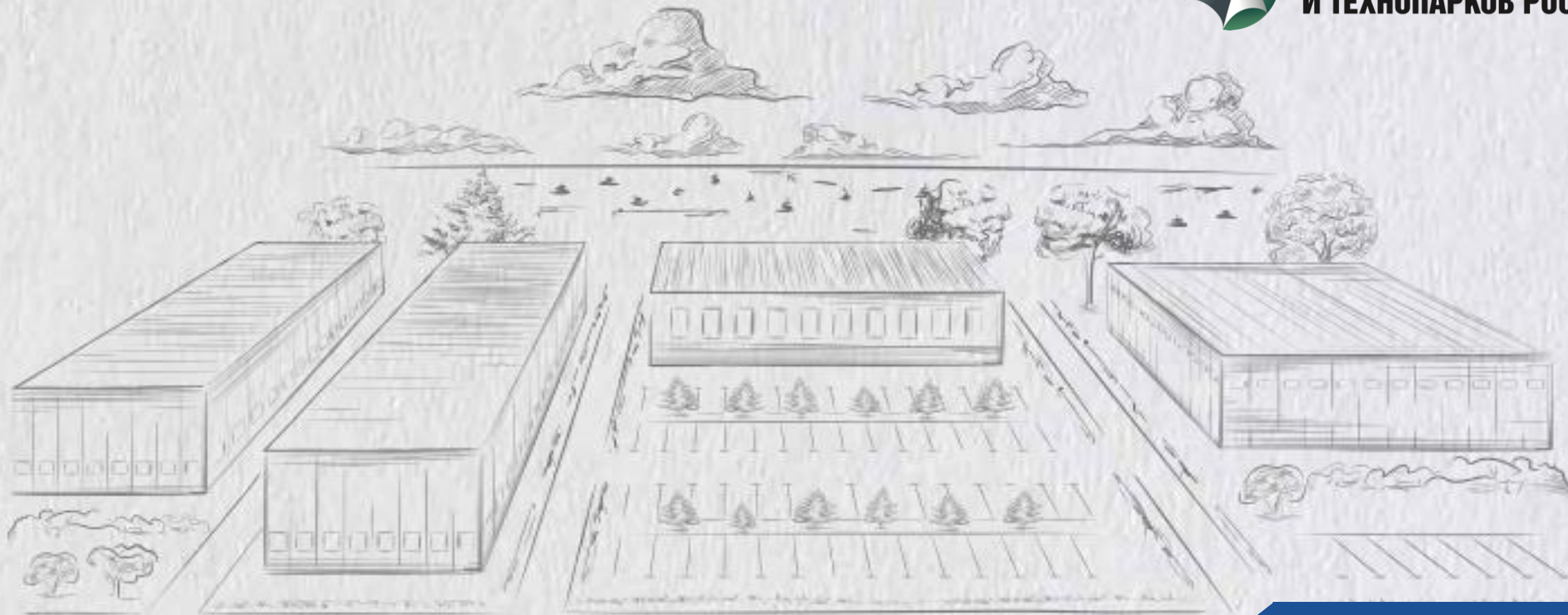




**АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ  
И ТЕХНОПАРКОВ РОССИИ**



## **ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ. ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ**



Ассоциация кластеров и  
технопарков России

[www.akitrf.ru](http://www.akitrf.ru)  
[info@akitrf.ru](mailto:info@akitrf.ru)

**Андрей Шпиленко**  
Директор Ассоциации кластеров и технопарков России

## Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»

Промышленные кластеры — один из инструментов территориального развития промышленности

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ  
"О промышленной политике в Российской Федерации"  
Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года  
Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

### Глава 1. Общие положения

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**  
Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

**Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики**  
1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ними, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется в отношении, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

**Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) **промышленная политика** - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;
- 2) **промышленное производство (промышленность)** - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;
- 3) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- 4) **меры стимулирования деятельности в сфере промышленности** - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;
- 5) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

### Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

## Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»

Требования к промышленным кластерам для включения в реестр промышленных кластеров Минпромторга России

Кластеры, которые включены в реестр, могут получать государственную поддержку на реализацию совместных проектов

## Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий...»

Порядок, цели и условия предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 28 января 2016 г. № 41  
МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

Правительство Российской Федерации постановляет:  
Утвердить прилагаемые Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев



1

Не менее чем половина участников кластера входят в состав органов управления **специализированной организации кластера**, заключившей соглашение с субъектом(ами) РФ о создании кластера

2

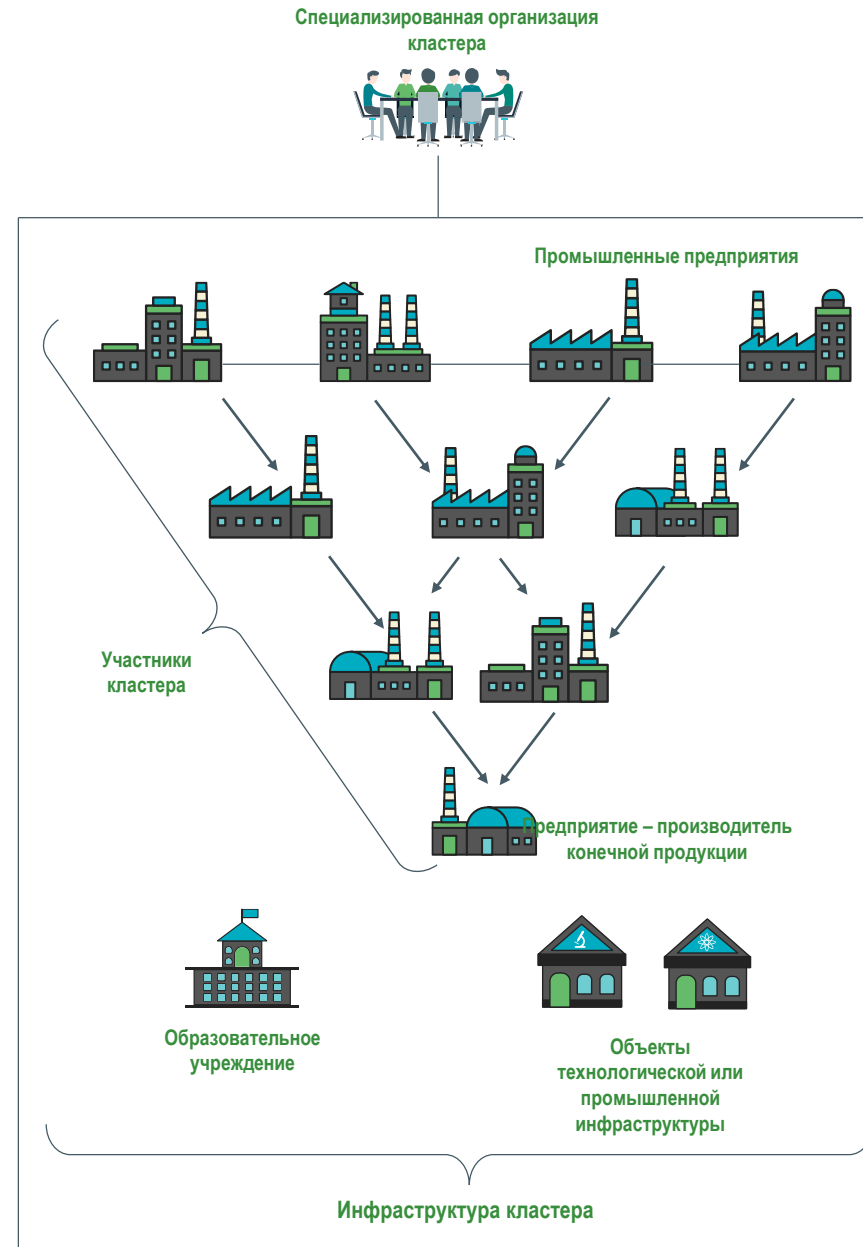
Территория одного или нескольких субъектов Российской Федерации

3

Не менее **10 промышленных предприятий**, в том числе не менее **1 предприятия**, осуществляющего производство конечной продукции

4

Создание и развитие кластера осуществляется с учетом **стратегии пространственного развития РФ** и схем территориального планирования РФ и субъектов РФ, на территориях которых размещен кластер



5

Не менее **5%** промышленной продукции, материалов и комплектующих, произведенных **каждым** участником кластера (за исключением производителей конечной продукции кластера), используется другими участниками

6

Не менее **20%** совокупного объема продукции участников кластера используется другими его участниками\* или не менее **20%** совокупного объема закупок продукции участников кластера, выпускающих конечную продукцию, приходится на закупки у других участников кластера\*\*

7

Не менее **50%** всех **рабочих мест** в кластере — высокопроизводительные

8

В состав **инфраструктуры** входят не менее: **1** учреждения ВПО или СПО **2** объектов технологической или промышленной инфраструктуры

\* не более 30% участников кластера могут поставлять менее 20% своей продукции другим участникам

\*\* не более 30% участников кластера, выпускающих конечную продукцию, могут закупать менее 20% продукции у других участников кластера

## 2-Х ЭТАПНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ (СОГЛАСНО ППРФ №779 ППРФ №41)



### Формирование заявки кластера в Минпромторг

Заявка включает в себя комплект из **14 документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №779, включающий, в том числе, **сведения о совместных проектах** участников кластера, на финансирование которых планируется получить субсидию



### Включение кластера в реестр

По итогам проверки Минпромторг **включает** промышленный кластер в реестр сроком на 5 лет



### Предоставление государственной поддержки

Поддержка предоставляется инициатору совместного проекта ежеквартально на возмещение части затрат, понесенных **в процессе реализации проекта** после внесения проекта в реестр и заключения соответствующего договора с Минпромторгом





ПРОМЫШЛЕННЫХ  
КЛАСТЕРОВ } 50

РЕГИОНОВ  
РОССИИ } 36

ПРЕДПРИЯТИЙ -  
УЧАСТНИКОВ } 670

ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ ФОРМИРУЮТСЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ КАК ИНИЦИАТИВА «СНИЗУ»,  
ПРИ ЭТОМ УЧИТЫВАЮТСЯ ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ РЕГИОНОВ



**Национальный аэрозольный кластер**  
Ставропольский край, Тульская область

- производство химических веществ и химических  
продуктов



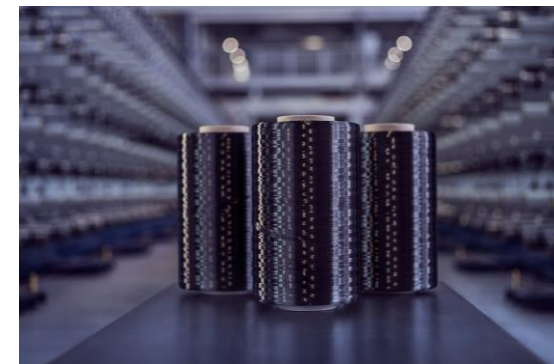
**Промышленный кластер**  
Нижегородской области

- производство автотранспортных средств,  
прицепов и полуприцепов



**Кластер электронных приборов,  
материалов и компонентов**  
Ставропольский край,  
Белгородская область:

- производство компьютеров,  
электронных и оптических изделий



**Межрегиональный промышленный  
кластер «Композиты без границ»**  
Московская область, Саратовская  
область, Республика Татарстан

- производство химических веществ и  
химических продуктов  
- производство прочей неметаллической  
минеральной продукции



## Основопологающие документы промышленного кластера

- Программа развития промышленного кластера

- Функциональная карта промышленного кластера

- Схема территориального размещения участников и инфраструктуры промышленного кластера

- Схема организационной зависимости участников и инфраструктуры промышленного кластера

- Схема функциональной зависимости участников промышленного кластера



## Документы о формировании промышленного кластера

- Соглашение о создании промышленного кластера

- Письмо о соответствии промышленного кластера схеме территориального планирования субъекта РФ

- Соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера

- Протокол участников промышленного кластера о формировании органов управления специализированной организации

- Нотариально удостоверенные образцы подписей единоличных исполнительных органов специализированной организации и оттиска печати специализированной организации

- Заверенные в установленном порядке копии учредительных документов специализированной организации

- Выписка из ЕГРЮЛ, подтверждающая сведения о специализированной организации



## Прочие документы

- Заявление о проведении проверки промышленного кластера и специализированной организации на соответствие требованиям

- Копии учредительных документов учредителей специализированной организации

- Копия реестра участников промышленного кластера за подписью руководителя специализированной организации

- Справочные материалы с описанием основной деятельности специализированной организации

- Справочные материалы об участниках промышленного кластера и о вводе в эксплуатацию объектов инфраструктуры промышленного кластера

- Справочные материалы о производительности труда и количестве высокопроизводительных рабочих мест в промышленном кластере

- Справочные материалы о сайте промышленного кластера в сети Интернет



**Промышленные кластеры** - источник инвестиционных предложений высокого качества, основанный на анализе существующих технологических переделов участников кластера

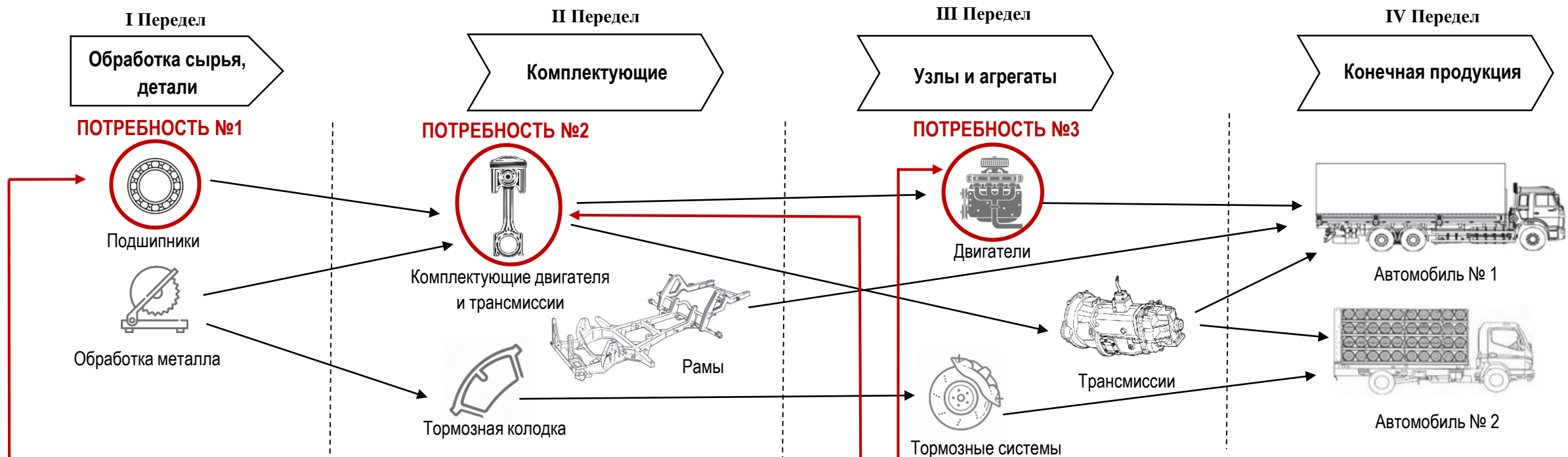
## Преимущества реализации проектов в кластере:

Наличие подтвержденного спроса со стороны участников кластера в продукции, сырье, комплектующих и материалах, потребность в которых существует:

- ввиду высокой себестоимости, низкого качества, логистических издержек, импортной составляющей и др.
- ввиду наличия потребности участников кластера, реализующих проекты по освоению новой продукции

Снижение издержек со стороны потенциальных инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет возможности получения мер государственной поддержки

Наличие эффективной технологической инфраструктуры (в том числе, промышленные технопарки), позволяющей ускорить реализацию новых высокотехнологичных проектов.



## Причины возникновения потребностей участников промышленных кластеров в продукции

Высокая доля импорта, > 70%

Высокая стоимость продукции

- Устаревшие технологии производства
- Высокое транспортное плечо и др.

Отсутствие на рынке продукции с необходимыми техническими характеристиками

## Возможности промышленных кластеров

Кластеры позволяют определять на каждом технологическом переделе потребности участников в конкретной номенклатуре продукции в денежном и натуральном выражениях и позволяют спрогнозировать на нее существующий и потенциальный спрос.

# МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР «КОМПОЗИТЫ БЕЗ ГРАНИЦ»

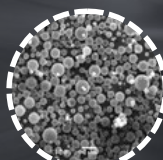
1

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО  
ПАН-ПРЕКУРСОРА



ПАН-прекурсор  
3,1-3,5 Гпа



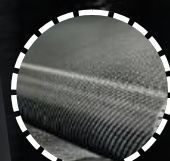
Полые стеклянные  
микросферы

ООО «Композит-Волокно»

2

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО УГЛЕВОЛОКНА,  
ПОЛИМЕРНЫХ И  
СТЕКЛОВОЛОКНИСТЫХ МАТЕРИАЛОВ



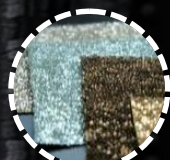
Углеволокно



Материал SMC/BMC



Стеклянные  
волокна



Кварцевые  
материалы

ООО «Алабуга-Волокно»  
ООО «П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно»

3

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО  
ТКАНЕЙ, ПРЕПРЕГОВ И  
МАТЕРИАЛОВ



Препрег



Термошумоизоляция из  
пенополиуретана



Композиционная  
арматура



Полимерные ткани

ООО «Аргон»  
ООО «П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно»  
ООО «ИТЕКМА»  
ООО «Препрег-Дубна»  
ООО «Алабуга-Волокно»  
ООО «Татнефть-Пресскомпозит»  
ООО «НПЦ «УВИКОМ»  
ООО «НПФ «НЕКОН»

4

ПЕРЕДЕЛ

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ  
КЛАСТЕРА



Базальтовые  
иглопробивные  
маты



Комплектующие  
для  
автомобилей



Трубы  
стекло-  
пластиковые



Хоккейные  
клюшки



Автотехника



БПЛА

ООО «Аргон»  
ООО «П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно»  
ООО «ИТЕКМА»  
ООО «Препрег-Дубна»  
ООО «Татнефть-Пресскомпозит»  
ООО «НПЦ «УВИКОМ», ООО «НПФ «НЕКОН»  
ООО «КАМАТЕК», ООО «РМЗ РаритЭК»  
ОАО «Композит»  
ООО «ЗАРЯД» и др.

# МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР «КОМПОЗИТЫ БЕЗ ГРАНИЦ»

1

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО ПАН-ПРЕКУРСОРА



ПАН-прекурсор  
3,1-3,5 Гпа

## ПРОБЛЕМА:

- ✓ Низкое качество продукции, неудовлетворяющее современным потребностям рынка
- ✓ Высокая стоимость сырья из-за применения устаревшей технологии
- ✓ Низкие объемы производства

2

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО УГЛЕВОЛОКНА, ПОЛИМЕРНЫХ И СТЕКЛОВОЛОКНИСТЫХ МАТЕРИАЛОВ



Стекланные волокна

## ПРОБЛЕМА:

- ✓ Невысокие физико-механические параметры продукции
- ✓ Критическая доля импорта:

90-95%

3

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО ТКАНЕЙ, ПРЕПРЕГОВ И МАТЕРИАЛОВ



Препреги



Полимерные ткани

## ПРОБЛЕМА:

- ✓ Высокая доля импорта: Porcher ind (Франция), Alstrem (США)

60-70%

- ✓ Высокая стоимость продукции

4

ПЕРЕДЕЛ

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ КЛАСТЕРА



Композитные баллоны

## ПРОБЛЕМА:

- ✓ Критическая доля импорта: Hexagon (Норвегия)

100%

- ✓ Высокая стоимость продукции

# ИНВЕСТИЦИОННЫЕ НИШИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА «КОМПОЗИТЫ БЕЗ ГРАНИЦ»

1

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО ПАН-  
ПРЕКУРСОРА



Республика Татарстан

ИНВЕСТИЦИОННАЯ НИША:



ПАН-прекурсор  
с повышенной прочностью 4,9 и 5,5 Гпа

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ОБЪЕМ  
ИНВЕСТИЦИЙ:

**6,9** млрд. руб.

РАЗМЕР СУЩЕСТВУЮЩЕГО  
СПРОСА:

**400** тонн в год

КЛЮЧЕВОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬ В  
КЛАСТЕРЕ:

- ООО «Аргон»

2

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО УГЛЕВОЛОКНА,  
ПОЛИМЕРНЫХ И  
СТЕКЛОВОЛОКНИСТЫХ МАТЕРИАЛОВ



Республика Татарстан

ИНВЕСТИЦИОННАЯ НИША:



Стеклянные  
волокна

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ОБЪЕМ  
ИНВЕСТИЦИЙ:

**1,3** млрд. руб.

РАЗМЕР СУЩЕСТВУЮЩЕГО  
СПРОСА:

**150** тонн в год

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ В  
КЛАСТЕРЕ:

- ООО «Заряд»
- ООО «Татнефть-Пресскомпозит»

3

ПЕРЕДЕЛ

ПРОИЗВОДСТВО  
ТКАНЕЙ, ПРЕПРЕГОВ И  
МАТЕРИАЛОВ



Саратовская область

ИНВЕСТИЦИОННАЯ НИША:



Препреги



Полимерные  
ткани

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ОБЪЕМ  
ИНВЕСТИЦИЙ:

**2,2** млрд. руб.

РАЗМЕР СУЩЕСТВУЮЩЕГО  
СПРОСА:

**100-150** тонн в год

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ В  
КЛАСТЕРЕ:

- АО «НПО ОКБ им. М.П.Симонова»

4

ПЕРЕДЕЛ

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ  
КЛАСТЕРА



Республика Татарстан

ИНВЕСТИЦИОННАЯ НИША:



Сверхлегкие композитные  
баллоны высокого давления

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ОБЪЕМ  
ИНВЕСТИЦИЙ:

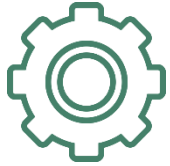
**1,04** млрд. руб.

РАЗМЕР СУЩЕСТВУЮЩЕГО  
СПРОСА:

**20** тыс. ед. в год

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ В  
КЛАСТЕРЕ:

- ООО «РМЗ РариТЭК»
- ООО «РариТЭК Инжиниринг»



## Инструмент

Субсидирование совместных проектов участников промышленных кластеров (ПП РФ 41)



## Цель

Создание и развитие производственной кооперации участников промышленного кластера в рамках реализации совместных проектов



## Типы проектов

Проекты по производству сырья, материалов, деталей и комплектующих в целях импортозамещения конечной продукции



## Стадии проектов

Весь жизненный цикл проекта: проведение НИОКР; освоение производства новой продукции, создание производства



## Размер субсидии

До 30% затрат на реализацию совместных проектов  
(не более 300 млн руб.)



## Целевые показатели

- Объем выпуска импортозамещающей продукции (2 руб. на 1 руб. субсидии)
- Прирост объема производственной кооперации внутри промышленного кластера (5 руб. на 1 руб. субсидии)
- Объем внебюджетных инвестиций (2,3 руб. на 1 руб. субсидии)

**Механизм кластерной поддержки закрывает потребность в «достраивании» кооперационных цепочек и импортозамещении в приоритетных отраслевых направлениях**



Параметры изменений	Действующая редакция	Предлагаемые изменения
Целевое назначение субсидии	Поддержка проектов по производству промышленной продукции (в том числе конечной), включенной в отраслевые планы импортозамещения	Поддержка проектов по производству сырья, материалов, деталей и комплектующих, включенных в отраслевые планы импортозамещения, а также необходимых для производства продукции из Перечня конкурентоспособной российской продукции, необходимой для реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения инфраструктуры до 2024 года  <b>ПОДДЕРЖКА ПРОЕКТОВ ПО ПРОИЗВОДСТВУ КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИИ КЛАСТЕРА ИСКЛЮЧАЕТСЯ</b>
Доля субсидии в общем объеме финансирования проекта	Не более <b>50%</b>	Не более <b>30%</b>
Срок начала реализации проектов	<b>Не ранее 3 лет</b> до подачи заявки на отбор	<b>Не ранее 1 года</b> до подачи заявки на отбор
Предельный размер субсидий на поддержку одного кластерного проекта	<b>Не более 50% размера лимитов</b> бюджетных обязательств, доведенных до Минпромторга России на финансовый год	<b>Не более 300 млн руб.</b>
Оценка эффективности проектов	Изменение показателей в процентах по отношению к базовому значению за отчетный период, предшествующий дате начала реализации проекта	Достижение показателей в расчете на объем запрашиваемой субсидии: - Объем выпуска импортозамещающей продукции (2 руб. на 1 руб. субсидии) - Прирост объема производственной кооперации внутри промышленного кластера - (5 руб. на 1 руб. субсидии) - Объем внебюджетных инвестиций (2,3 руб. на 1 руб. субсидии)
Отбор совместных проектов	Конкурсный отбор на основе сравнения результатов <b>экспертной оценки рисков</b> проектов	Конкурсный отбор на основе сравнения результатов <b>рейтинга эффективности</b> проектов на 1 рубль субсидии и <b>экспертной оценки рисков</b> проектов
Перечень субсидируемых затрат		Расширенный перечень субсидируемых затрат на НИОКР



### Документы стратегического планирования Липецкой области

- Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года
- Инвестиционная стратегия Липецкой области на период до 2020 года

- Кластер по производству автокомпонентов
- Кластер по производству строительных материалов
- Кластер в сфере металлургии и машиностроения
- Агропромышленный кластер (включая производство сельскохозяйственной техники и оборудования)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок
1	Определение (уточнение) состава участников кластера	Октябрь-ноябрь 2020
2	Регистрация специализированной организации кластера (внесение необходимых изменений в устав существующей организации)	Октябрь-ноябрь 2020
3	Сбор анкет от участников промышленного кластера и объектов инфраструктуры	Октябрь 2020
4	Подписание соглашений об участии в деятельности кластера	Октябрь 2020
5	Разработка функциональной карты и программы развития кластера	Ноябрь 2020
6	Подписание соглашения о создании кластера с Администрацией Липецкой области	Ноябрь - Декабрь 2020
7	Формирование пакета документов для включения кластера в реестр в соответствии с требованиями ПП РФ от 31.07.2015 г. № 779	Декабрь 2020
8	Включение кластера в реестр Минпромторга России	Февраль 2021
9	Подготовка совместных проектов для получения государственной поддержки	Март – Апрель 2021