

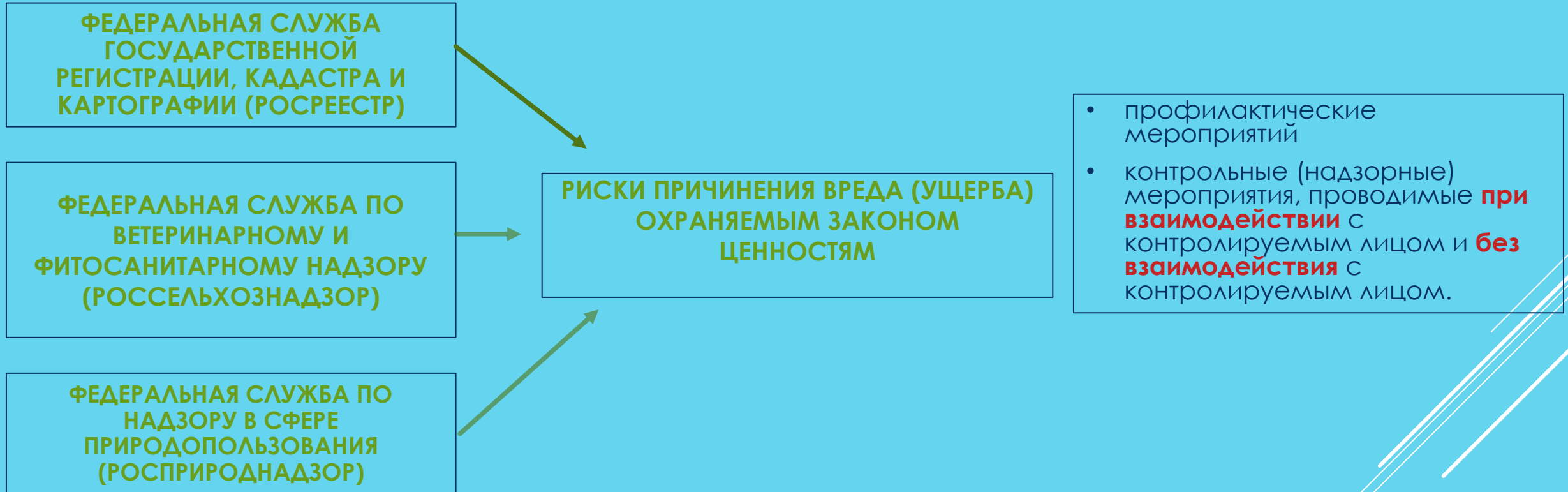


**«ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОВЕРОК НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ.
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ БЕЗ ШТРАФОВ И УЩЕРБОВ»**

Ткаченко Н.Н., г. Липецк, 2026 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 30.06.2021 № 1081 «О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)»

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР



ПОЛНОМОЧИЯ РОСРЕЕСТРА

- ▶ **а)** обязательных требований **о недопущении самовольного занятия земель**, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- ▶ **б)** обязательных требований **об использовании земельных участков по целевому назначению** в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- ▶ **в)** обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из состава земель населенных пунктов, садовых земельных участков и огородных земельных участков в течение установленного срока;
- ▶ **г)** органами государственной власти и органами местного самоуправления требований земельного законодательства при предоставлении земель, земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- ▶ **д)** обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- ▶ **е)** исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (ее территориальных органов) в пределах их компетенции;
- ▶ **ж)** обязательных требований, связанных с обязанностью эксплуатировать здание, сооружение в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка, на котором расположены такие здание, сооружение;
- ▶ **з)** обязательных требований, связанных с невозможностью эксплуатировать объект капитального строительства (помещение или машино-место в здании, сооружении), для строительства или реконструкции которого не требовалось получение разрешения на строительство, при отсутствии прав на него.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 30.06.2021 № 1081 «О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)»

ПОЛНОМОЧИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

- ▶ а) обязательных требований **о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель** в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления
- ▶ б) обязательных требований по улучшению земель и охране почв **от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов**, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;
- ▶ в) обязательных требований **по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения**, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", **для ведения сельскохозяйственного производства** или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- ▶ г) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);
- ▶ д) обязательных требований **по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ**, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;
- ▶ (1) обязательных требований, установленных в требованиях к **обращению побочных продуктов животноводства**, установленных в соответствии с Федеральным законом "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при использовании побочных продуктов животноводства на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- ▶ е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальных органов) в пределах их компетенции

ПОЛНОМОЧИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

- ▶ а) обязательных требований **по рекультивации земель** при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;
- ▶ б) обязательных требований и обязательных **мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии** и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- ▶ в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- ▶ г) обязательных требований **о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы**, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- ▶ д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции

Приказ Росприроднадзора от 23.12.2025 N 828

«Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора) на 2026 год»

ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ДЕГРАДАЦИИ ПОЧВ И ЗЕМЕЛЬ

Письмо Роскомзема от 29.07.1994 N 3-14-2/1139 «О Методике определения размеров ущерба от деградации почв и земель»

- **ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ(ЭКСПЛУАТАЦИОННАЯ) ДЕГРАДАЦИЯ**, в т.ч.:
 - нарушение земель (механическое разрушение почвенного покрова, **снятие, перекрытие плодородного слоя**);
 - физическая деградация (деформация сложения почв, ухудшение комплекса физических свойств);
- **ЭРОЗИЯ**, в т.ч.:
 - **агроистощение** (потеря почвенного плодородия в результате сельскохозяйственной деятельности);
 - **водная** (разрушение почвенного покрова под действием поверхностного стока - плоскостная и линейная эрозия);
 - **ветровая** (захват и перенос частиц поверхностных слоев почв ветровыми потоками);
- **ЗАСОЛЕНИЕ**, в т.ч.: собственно засоление (избыточное накопление солей и возможное изменение реакции среды); осолонцевание (вхождение ионов натрия и магния в почвенный комплекс => специфические свойства);
- **ЗАБОЛАЧИВАНИЕ** (переувлажнение, подтопление, затопление).
- **ЗАГРЯЗНЕНИЕ** (**химическое**, микробиологическое)



ПИСЬМО РОСКОМЗЕМА ОТ 29.07.1994 N 3-14-2/1139 «О МЕТОДИКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА ОТ ДЕГРАДАЦИИ ПОЧВ И ЗЕМЕЛЬ»

Определение степени деградации производится в соответствии с табл. 1.

| Показатели | Степень деградации | | | | |
|---|--------------------|-------------|-----------|-----------|-------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| Индикаторные показатели | | | | | |
| Мощность абiotического (неплодородного) наноса, см | < 2 | 2 - 10 | 11 - 20 | 21 - 40 | > 40 |
| Глубина провалов (см) относительно поверхности (без разрыва сплошности) | < 20 | 20 - 40 | 41 - 100 | 101 - 200 | > 200 |
| Уменьшение содержания физической глины на величину, % от исходного <*> | < 5 | 5 - 15 | 16 - 25 | 26 - 32 | > 32 |
| Увеличение равновесной плотности сложения пахотного слоя почвы, в % от исходного <*> | < 10 | 10 - 20 | 21 - 30 | 31 - 40 | > 40 |
| Каменистость, % покрытия | < 5 | 5 - 15 | 16 - 35 | 36 - 70 | > 70 |
| Уменьшение мощности почвенного профиля (A + B), % от исходного <*> | < 3 | 3 - 25 | 26 - 50 | 51 - 75 | > 75 |
| Уменьшение запасов гумуса в профиле почвы (A + B), % от исходного <*> | < 10 | 10 - 20 | 21 - 40 | 41 - 80 | > 80 |
| Площадь обнаженной почвообразующей породы (C) или подстилающей породы (D), % от общей площади | 0 - 2 | 3 - 5 | 6 - 10 | 11 - 25 | > 25 |
| Глубина размывов и водороев относительно поверхности, см | < 20 | 20 - 40 | 41 - 100 | 101 - 200 | > 200 |
| Расчлененность территории оврагами, км/кв. км | < 0,1 | 0,1-0,3 | 0,4-0,7 | 0,8 - 2,5 | > 2,5 |
| Дефляционный нанос неплодородного слоя, см | < 2 | 2 - 10 | 11 - 20 | 21 - 40 | > 40 |
| Площадь подвижных песков, % от общей площади | 0 - 2 | 3 - 5 | 6 - 15 | 16 - 25 | > 25 |
| Содержание суммы токсичных солей в гумусовом (пахотном) слое (%): | | | | | |
| - с участием соды | < 0,1 | 0,10 - 0,2 | 0,21- 0,3 | 0,31- 0,5 | > 0,5 |
| - для других типов засоления | < 0,1 | 0,10 - 0,25 | 0,26- 0,5 | 0,51- 0,8 | > 0,8 |
| Увеличение токсичной щелочности (при переходе нейтрального типа | < 0,7 | 0,70 - 1,0 | 1,1-1,6 | 1,7 - 2,0 | > 2,0 |



ПП РФ ОТ 19 ИЮЛЯ 2012 ГОДА N 736 «О КРИТЕРИЯХ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО УХУДШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ С НАРУШЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ТРЕБОВАНИЙ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛИ

- **загрязнение почв химическими веществами**, при котором **суммарный показатель** содержания в почве загрязняющих веществ, концентрация которых превышает установленные для химических веществ нормативы предельно допустимой концентрации, **равен или превышает значение 30**. Указанный показатель определяется как **сумма отношений фактического содержания каждого загрязняющего вещества**, концентрация которого превышает установленные для химических веществ нормативы предельно допустимой концентрации, **к величине его норматива предельно допустимой концентрации**;
- **размещение отходов** производства и потребления 1-4 классов опасности в пределах земельного участка на **суммарной площади от 0,5 гектара и выше**.

ПП РФ ОТ 22 ИЮЛЯ 2011 ГОДА N 612 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРИТЕРИЕВ СУЩЕСТВЕННОГО СНИЖЕНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ»

Существенным снижением плодородия земель сельскохозяйственного назначения является изменение числовых значений **не менее 3 следующих критериев**, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством РФ требований рационального использования земли:

- ▶ снижение содержания органического вещества в пахотном горизонте на 15 процентов или более;
- ▶ снижение кислотности в кислых почвах (рН) на 10 процентов или более;
- ▶ повышение щелочности в щелочных почвах (рН) на 10 процентов или более;
- ▶ снижение содержания подвижного фосфора (мг/кг почвы) на 25 процентов или более;
- ▶ снижение содержания обменного калия (мг/кг почвы) на 25 процентов или более.

• *Приказ Минсельхоза России от 04.05.2010 N 150 (с изменениями на 2 декабря 2020 года) "Об утверждении Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения"*

• *Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства РФ"*

• *Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30 июля 2020 г. № 524 "Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением"*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ РИСК -
ВЕРОЯТНОСТЬ
НАСТУПЛЕНИЯ СОБЫТИЯ,
ИМЕЮЩЕГО
НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ
ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ
ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И
ВЫЗВАННОГО
НЕГАТИВНЫМ
ВОЗДЕЙСТВИЕМ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ
СИТУАЦИЯМИ
ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА (7-ФЗ ОТ 10.01.22 Г.)

Экологические

- загрязнение атмосферного воздуха, подземных, поверхностных водных объектов, почв, гибель водных биологических ресурсов, нарушение плодородия почв, ухудшение фитосанитарного состояния посевов, болезни растений и населения

Экономические

- штрафы, возмещение вреда

Репутационные

- социально-экологические конфликты

РИСК = вероятность * тяжесть последствий

ПП/ППЖ/ОТХОД

ПОБОЧНЫЕ
ПРОДУКТЫ
ПРОИЗВОДСТВА

Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах
производства и потребления" и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ОТХОД

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-
ФЗ «Об отходах производства и
потребления»

ПОБОЧНЫЕ
ПРОДУКТЫ
ЖИВОТНОВОДСТВА

Федеральный закон от 14.07.2022 №
248-ФЗ «О побочных продуктах
животноводства и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

РОСПРИРОДНАДЗОР

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР

ОРГАНИЧЕСКИЕ УДОБРЕНИЯ КАК ИСТОЧНИК ХИМИЧЕСКОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

| | Орошение сточными водами | Фосфорные удобрения | Известь | Азотные удобрения | Органические удобрения |
|-----------|--------------------------|---------------------|-----------------|-------------------|------------------------|
| Cd | 2-1500 | 0,1-170 | 0,04-0,1 | 0,05-8,5 | 0,3-0,8 |
| Cu | 50-3300 | 1-300 | 2-125 | 1-15 | 2-60 |
| Cr | 20-40600 | 66-245 | 10-15 | 3,2-19 | 5,2-55 |
| Hg | 0,1-55 | 0,01-1,2 | 0,05 | 0,3-2,9 | 0,09-0,2 |
| Pb | 50-3000 | 7-225 | 20-1250 | 2-27 | 6,6-15 |
| Ni | 16-5300 | 7-38 | 10-20 | 7-34 | 7,8-30 |
| Zn | 700-49000 | 50-1450 | 10-450 | 1-42 | 15-250 |

(Кабата-Пендиас А., Пендиас Х., 1989)

С навозом (при дозе внесения 50 т/га)(Тимофеева Е.А.) поступает:

Pb – 40-200 г

Zn – 1400-5000 г

Cd – 2-100 г

Mn – 2000-5000 г

Ni – 7,5-350 г

Cu - 50-1000 г

С торфяно-пометным компостом на 1 га поступает (Мотузова Г.В.)

Pb до 3500 г

Ni до 1700 г

Cr до 1250 г и др.

Причины негативного влияния органических удобрений на почвы

- Недостаточная оценка качества почв перед применением удобрений и мелиорантов
- Необоснованные тип, дозы и сроки внесения
- Оценка качества вносимых компонентов с точки зрения плодородия (P, N, K и тд) и загрязнения - ТМ (Cd, Hg, Pb, Zn, Cu, Cr, Ni + As), микроорганизмы и тд.
- Внесение неперепревших ППЖ или непрошедших обеззараживание (ГОСТ 2604-84, ГОСТ 31461-2012, ГОСТ 33830-2016)

РП РФ ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА N 3256-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ К ОБРАЩЕНИЮ ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОВОДСТВА, В РЕЗУЛЬТАТЕ КОТОРЫХ ПОБОЧНЫЕ ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОВОДСТВА ПРИЗНАЮТСЯ ОТХОДАМИ

1. Хранение необработанных, непереработанных ППЖ вне специально оборудованных сооружений
2. Обработка, переработка ППЖ вне специально оборудованных сооружений
3. Использование ППЖ, не соответствующих требованиям нормативов из таблицы 1940
4. Передача ППЖ, не соответствующих требованиям п. 15 и 16 требований N 1940 и лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции.
5. Хранение, обработка, переработка ППЖ вместе с хоз-быт, производственными и смешанными сточными водами, и (или) необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт.
6. Транспортировка ППЖ с применением гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), не обеспечивающего предотвращения загрязнения компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов

+ Письмо> Минсельхоза России от 27.01.2023 N 24/198 <О направлении пояснений на вопросы и предложения в отношении реализации положений Федерального закона от 14.07.2022 N 248-ФЗ "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации">

Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 N 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства»

10. Допускается **временное размещение** на период внесения побочных продуктов животноводства в почву **не более 5 месяцев с момента фактического размещения** обработанных и переработанных побочных продуктов животноводства твердой фракции **в буртах** на землях сельскохозяйственного назначения, **размещенных за пределами** границ водоохраных зон водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, **на верхнем плодородном слое почвы без его снятия**, без соблюдения требований, установленных пунктом 8 настоящих требований.

Риск-ориентированный подход

ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРЕДПРИЯТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ППЖ НЕОБХОДИМО:

1. Ежегодно, до 1 января предстоящего года направить уведомление в территориальное управление Россельхознадзора по месту нахождения производственной площадки об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к ППЖ
2. Разработать и утвердить ТУ для ППЖ
3. Проводить анализ обработанных и переработанных продуктов на отсутствие в них патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов, а количество в них токсичных элементов, пестицидов не превышает нормативы
4. Вести учет побочных продуктов отдельно от учета отходов

ТУ определяют:

- характеристики ППЖ;
- способы их обработки/переработки;
- условия использования;
- методы контроля и требования к безопасности.

Решение

1. **Внедрение системы производственного контроля (мониторинг почв, поверхностных вод – при необходимости – приоритетные показатели для с/х объектов)**
3. **Контроль технического состояния/эксплуатации лагун/навозохранилищ**
4. **Технические устройства для исключения диффузного стока с полей**
3. **Обучение сотрудников**

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 30.07.2020 № 524 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОВЕДЕНИЮ НАБЛЮДЕНИЙ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЕЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ»

253. Приоритетными веществами для оценки диффузного загрязнения почв являются:

- а) тяжелые металлы: кадмий, хром, медь, свинец, ртуть, никель, цинк;
- б) металлоиды: мышьяк, сурьма, селен;
- в) стойкие органические загрязнители (СОЗ): ПХБ, диоксины, фураны, стойкие запрещенные пестициды;
- г) полициклические ароматические углеводороды.

п. 5.25.2 СП 502.1325800.2021 и СанПиН 2.1.3684-21 №3 (+п. 15 ст.1 Градостроит. кодекса РФ)

- содержания тяжелых металлов: свинец, кадмий, цинк, медь, никель, мышьяк, ртуть;
 - содержания 3,4-бензапирена и нефтепродуктов;
 - кислотность (рН);
 - суммарного показателя загрязнения
- +приложение 9

ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ООС

ИМУЩЕСТВЕННАЯ

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ

КОАП РФ N 195-ФЗ

- **Статья 8.1.** Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов
- **Статья 8.2.** Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления
- **Статья 8.6.** Порча земель
- **Статья 8.7.** Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв
- **Статья 8.8.** Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, для использования по целевому назначению

УГОЛОВНАЯ

«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ

Глава 26. Экологические преступления

- **Статья 246.** Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- **Статья 247.** Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
- **Статья 254.** Порча земли (отравление, загрязнение или иная порча земли)
- **Статья 255.** Нарушение правил охраны и использования недр



НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

КОНСТИТУЦИЯ РФ

Ст. 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии **и на возмещение ущерба** причиненного его здоровью или имуществу **экологическим правонарушением**

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ

Ст. 3 Хозяйственная и иная деятельность ... должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- платность природопользования и **возмещение вреда окружающей среде**

▶ **Статья 13. Содержание охраны земель**

2. В целях охраны земель правообладатели земельных участков, обладатели публичного сервитута обязаны проводить мероприятия по:

- ▶ 1) воспроизводству **плодородия земель** сельскохозяйственного назначения
- ▶ 2) защите земель **от водной и ветровой эрозии**, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, **уплотнения, загрязнения химическими веществами**, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, **загрязнения отходами производства и потребления** и другого негативного воздействия;
- ▶ 3) защите **сельскохозяйственных угодий от зарастания** деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению агролесомелиоративных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- ▶ 4) защите земель **от распространения опасных видов** инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений.

Статья 76. Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями

1. Юридические лица, граждане обязаны **возместить в полном объеме вред**, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

- ▶ 2. Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.
- ▶ 3. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.
- ▶ 4. **Принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от предусмотренной настоящей статьей обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.**

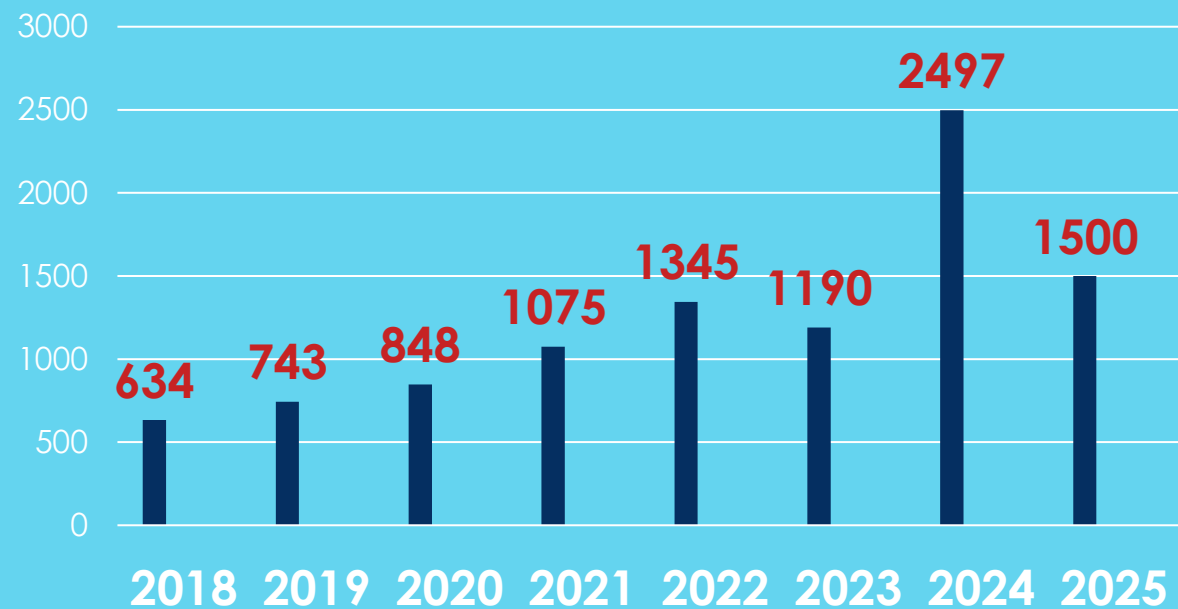
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ ОТ 30.11.2017 N 49
«О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ»**

5. Нахождение земельного участка **в собственности лица**, деятельность которого привела к загрязнению или иной порче земельного участка, само по себе **не может служить основанием для освобождения** этого лица от обязанности привести земельный участок в первоначальное состояние и **возместить вред**, причиненный окружающей среде (статья 1064 ГК РФ, пункт 1 статьи 77 Закона об охране окружающей среды).

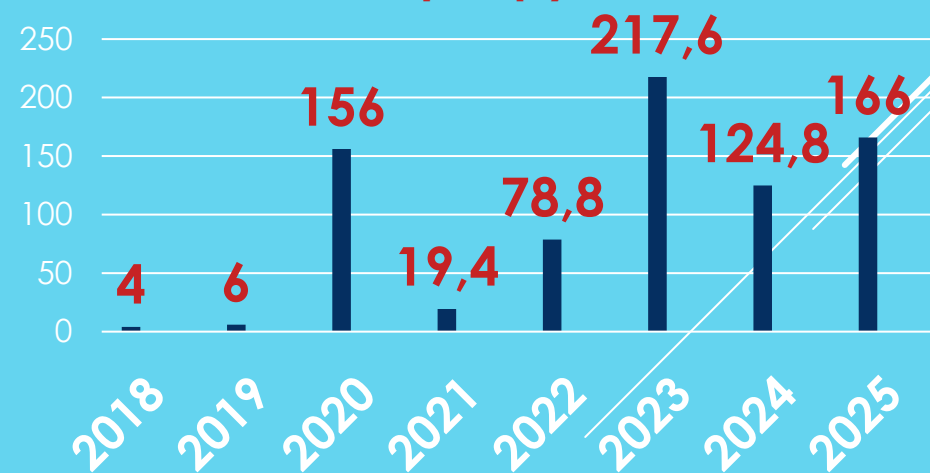
11. По смыслу статьи 1064 ГК РФ, если **несколько лиц действовали независимо друг от друга** и действия каждого из них привели к причинению вреда окружающей среде, по общему правилу такие лица **несут долевую ответственность**. На размер доли каждого из причинителей вреда может влиять опасность деятельности каждого из них, ее интенсивность и др. Так, на двух лиц, осуществляющих независимо друг от друга складирование твердых бытовых отходов на не предназначенном для этих целей земельном участке, может быть возложена ответственность **в долях пропорционально** объему отходов, классу опасности отходов, образующихся от деятельности указанных лиц, и иных факторов. **Когда долю в причинении вреда каждого из названных лиц установить невозможно, они отвечают в равных долях** (статья 321 ГК РФ).

Расчет размера вреда за 2018-2025 гг. (Доклад о деятельности Росприроднадзора)

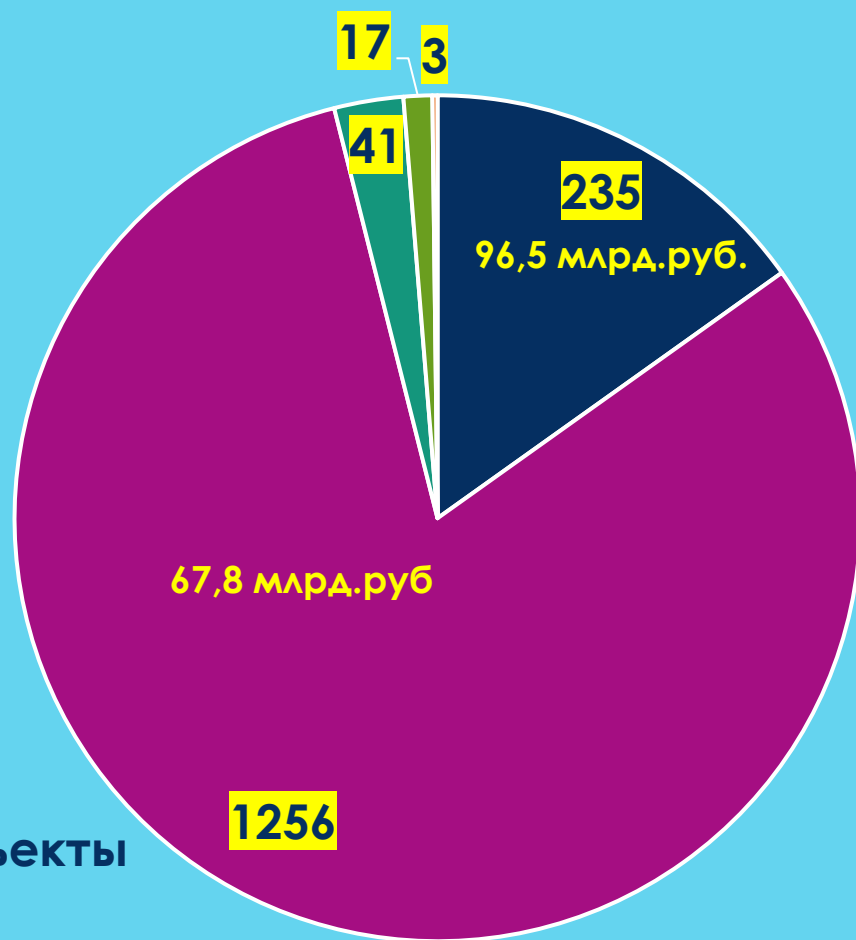
Количество расчетов размера вреда, шт.



Предъявленная сумма вреда, млрд. руб.



Иски о возыскании вреда покомпонентно за 2025 год, шт.



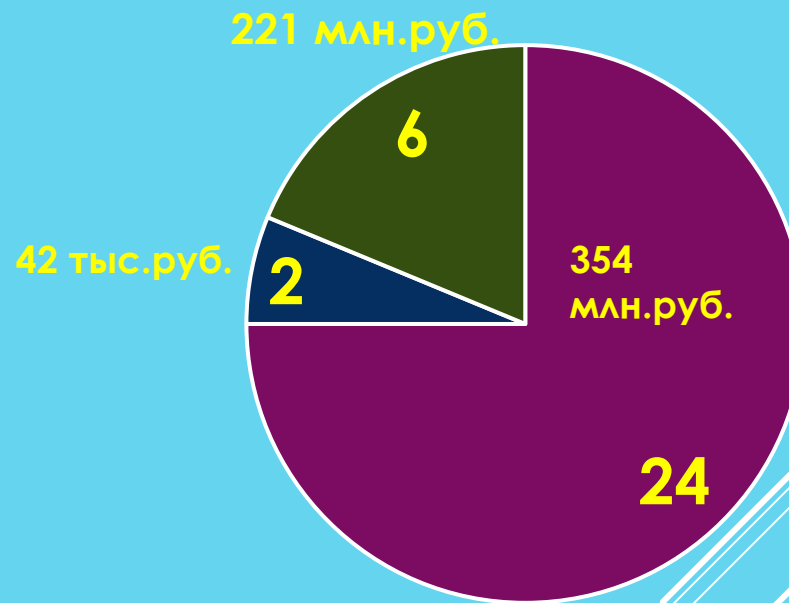
■ Водные объекты

■ Почвы

■ Недра

■ Атмосферный воздух

ИСКИ О ВЗЫСКАНИИ ВРЕДА, ПРИНЯТЫХ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ В I КВАРТАЛЕ 2026 ГОДА, МЛН.РУБ.



■ почва ■ вода ■ недра ■ атмосферный воздух

ПОРЯДОК КОМПЕНСАЦИИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Подходы к оценке вреда: №7-ФЗ

По утвержденным таксам и методикам

По фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды

проект постановления Правительства от
09.02.2026

№ 01/01/02-26/00165007

<https://regulation.gov.ru/projects/165007/>

Ст. 77 Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, **обязаны возместить его в полном объеме** в соответствии с законодательством

Ст. 78 Компенсация вреда окружающей среде Определение размера вреда ... осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды... в соответствии с **проектами рекультивационных и иных восстановительных работ**, при их отсутствии в соответствии с **таксами и методиками**

Постановление Правительства РФ от 29.05.2025 № 781 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель»

Размер вреда и суммы исков **исчисляются десятками миллионов и миллиардами рублей**

Срок исковой давности – **20 лет (п.3 ст. 78 №7-ФЗ)**

АЛГОРИТМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Федеральный закон от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

- 1) Проведение плановых/внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий
- 2) Отбор проб воды/почвы/воздуха/отходов и проведение исследований аккредитованной лабораторией
- 3) Составление протокола об административном правонарушении
- 4) Привлечение лица, действие (бездействие) которого привело к загрязнению ОС к административной ответственности
- 5) Исчисление размера вреда административным органом по соответствующей методике
- 6) Предъявление лицу требования о добровольном возмещении вреда, причиненного ОС:

ВНЕСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

- Добровольное возмещение вреда
- Мирные соглашения (п.9.1 Приказ Росприроднадзора от 29.06.2007 N 191 «Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»)

СУДЕБНЫЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

- Отказ лица добровольно возмещать вред, причиненный ОС:

- Внесудебная экспертиза
- Судебная экспертиза

СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 31.05.2001 N 73-ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии с Приказом Минюста России от 20.04.2023 № 72 экологическая экспертиза включает:

- ▶ Исследование экологического состояния объектов почвенно-геологического происхождения
- ▶ Исследование экологического состояния естественных и искусственных биоценозов
- ▶ Исследование экологического состояния объектов окружающей среды в целях определения стоимости восстановления
- ▶ Исследование экологического состояния объектов городской среды
- ▶ Исследование экологического состояния водных объектов

Объектами исследований являются пробы атмосферного воздуха, воды, почвы, образцы флоры и фауны, техническая документация, технологические регламенты.

НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ ДАЕТ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПОСТАВЛЕННЫМ СУДОМ (СЛЕДОВАТЕЛЕМ, ЛИЦОМ, ПРОИЗВОДЯЩИМ ДОЗНАНИЕ) ВОПРОСАМ, В ЦЕЛЯХ, НАПРИМЕР:

- определение вида, местоположения источников, механизма антропогенного воздействия;
- получение характеристики антропогенного воздействия на природу в пространстве и времени;
- определение масштабов, а также выявление условий и обстоятельств, которые способствуют усилению антропогенного воздействия;
- установление факта причинения вреда окружающей среде в результате рассматриваемого события и его значительности;
- определения возможности восстановления исходного состояния окружающей среды, что для этого необходимо, обратимости / необратимости и иных последствий антропогенного воздействия.

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 08.07.2010 N 238
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ПОЧВАМ КАК ОБЪЕКТУ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, предназначена для исчисления в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам, в том числе имеющим плодородный слой, в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

$$УЩ = УЩзагр + УЩотх + УЩперекр + УЩсн + УЩуничт, (1)$$

где:

УЩ - общий размер вреда, причиненного почвам (руб.);

УЩзагр - размер вреда в результате загрязнения почв, возникшего при поступлении в почву загрязняющих веществ, приводящего к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно допустимых концентраций (ОДК) химических веществ в почве, нормативы качества почв в пределах территории субъекта Российской Федерации (далее - нормативы ПДК и ОДК химических веществ в почве, региональные нормативы соответственно), который рассчитывается в соответствии с [пунктом 5](#) настоящей Методики (руб.);

УЩотх - размер вреда в результате порчи почв при их захлавлении, возникшего при складировании на поверхности почвы или в почвенной толще отходов производства и потребления, который рассчитывается в соответствии с [пунктом 9](#) настоящей Методики (руб.);

(в ред. [Приказа](#) Минприроды России от 18.11.2021 N 867)

УЩперекр - размер вреда в результате порчи почвы при перекрытии ее поверхности, возникшего при перекрытии искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными объектами и местами несанкционированного размещения отходов производства и потребления), который рассчитывается в соответствии с [пунктом 10](#) настоящей Методики (руб.);

(в ред. [Приказа](#) Минприроды России от 18.11.2021 N 867)

УЩсн - размер вреда в результате порчи почв при снятии и (или) перемещении плодородного слоя почвы, который рассчитывается в соответствии с [пунктом 11](#) настоящей Методики (руб.);

(в ред. [Приказа](#) Минприроды России от 18.11.2021 N 867)

УЩуничт - размер вреда в результате уничтожения (полного разрушения) плодородного слоя почвы, который рассчитывается в соответствии с [пунктом 12](#) настоящей Методики (руб.).

**Наиболее часто встречаемые
комбинации ущербов**

Ущотх

Ущперекр

Ущзагр

Ущзагр+Ущперекр

Ущперекр+Ущзагр+Ущотх

УЩсн

**! ? Методика расчета ущерба почвам
сельхозназначения...**

**- Зарастании (захлавлении) участка
древесными породами кустарников и
деревьев**

СанПиН 1.2.3685-21 предусматривает применение нормативов ПДК и ОДК исключительно на почвах населенных мест и сельскохозяйственных угодий.

по Дабахову М.В.

| Целевое назначение земель | Уровень установления экономической ответственности землепользователя | |
|---|--|-----------------------------|
| | Для нормируемых веществ | Для ненормируемых веществ |
| Земли населенных пунктов | ПДК/ОДК | условное фоновое содержание |
| Земли сельскохозяйственного назначения | ПДК/ОДК | условное фоновое содержание |
| Земли промышленности | ПДК/ОДК/условное фоновое содержание* | условное фоновое содержание |
| Земли особо охраняемых природных территорий | условное фоновое содержание | условное фоновое содержание |
| Земли лесного фонда | условное фоновое содержание | условное фоновое содержание |
| Земли запаса | условное фоновое содержание | условное фоновое содержание |

* - в пределах населенных пунктов для земель промышленности применяется ПДК/ОДК, вне границ населенных пунктов – условно фоновое содержание.

Установление факта загрязнения почвы:

- составление перечня ЗВ, присутствующих в почве исследуемого участка
- сопоставление содержания ЗВ в почве с нормативным содержанием/фоном

Соответствие качества земель

- нормативам качества окружающей среды
- требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

П. 20 Постановления Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»

УСТАНОВЛЕНИЕ ФОНА

Фоновая концентрация- средняя концентрация вещества в исследуемых почвах, зависящая от геологических и почвообразующих условий (РД 52.18.718-2008 Организация и порядок проведения наблюдений за загрязнением почв токсикантами промышленного происхождения)

- При необходимости получения сравнительных результатов пробы незагрязненных и загрязненных почв отбирают в идентичных естественных условиях (*ГОСТ 17.4.3.01-2017 Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб*)

- При отсутствии установленного норматива качества окружающей среды для почв (для конкретного загрязняющего вещества) применяется значение концентрации этого загрязняющего вещества на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования, не испытывающей негативного воздействия от данного вида нарушения (*Приказ МПР РФ от 08.07.2010 №238 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды"*)

- На значительном расстоянии от источников воздействия (с наветренной стороны с учетом среднегодовой повторяемости ветров), обеспечивающем отсутствие поступления загрязняющих веществ (в том числе не менее чем в 500 м от автомобильных дорог), а также на землях сельскохозяйственного назначения, которые не подвергались химизации сельского хозяйства путем внесения химических удобрений, пестицидов, инсектицидов, гербицидов и т.д (*СП 502.1325800.2021 Инженерно-экологические изыскания для строительства*)

- ГОСТ 17.4.4.02-2017 Межгосударственный Стандарт. Охрана природы. Почвы Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа

- ГОСТ 58595-2019 Национальный стандарт РФ. Отбор проб пахотных земель и методы отбора при агрохимическом и эколого-токсикологическом обследовании

ГОСТ Р 58595-2019 Почвы. Отбор проб (с Изменением...)

п. 4.1 **Отбор проб при агрохимическом и эколого-токсикологическом обследовании** почв проводят в течение всего вегетационного периода. На полях, участках сенокосов, пастбищ, лесных питомников, где доза внесенных минеральных удобрений и/или органических удобрений, в том числе обработанных, переработанных ППЖ, по каждому виду составляла **более 90 кг действующего вещества на 1 га**, пробы отбирают **спустя 2 месяца после внесения удобрений**.

Акт отбора проб

Координаты (точки) отбора проб

Схема отбора проб

*Основные и условно-фоновые значения
Размер площади загрязненного участка*

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (утв. распоряжением Правительства РФ от 23.10.2023 №2909-р)

Распоряжение Правительства РФ от 05.06.2024 N 1415-р

Перечень нормируемых показателей почвенных свойств при различных видах землепользования

Наличие и мощность гумусового горизонта;.

Биологическая активность и численность тестовых групп микроорганизмов.

Равновесная плотность сложения твердой фазы почвы по слоям 0-10 и 10- 20 см.

Содержание в поверхностном горизонте по слоям 0-5, 5-10 см химических токсикантов (маркерных веществ) различных классов опасности, поступающих с различными агентами

«Обзор судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды» (утв. Президиумом Верховного суда 24 июня 2022 года)

«11. Превышение в почве концентрации вещества, не включенного в Перечень загрязняющих веществ, по сравнению с концентрацией этого вещества на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования может свидетельствовать о причинении вреда окружающей среде»

На 40% выросло количество нормируемых веществ, появились:

1) вещества, традиционно используемые для характеристики засоления почв:

- Магний
- Натрий
- Сульфат
- Хлорид

2) биофильные элементы, применяемые как удобрения для повышения качества почв, в большинстве случаев дефицитные:

- Бор
- Азот аммонийный
- Калий
- Фосфор

3) конституционные элементы почв, содержание которых велико, однако существенно отличается в разных регионах нашей страны:

- Железо
- Алюминий
- Кальций.

ПО ТИМОФЕЕВОЙ Е.А.

Таким образом, к загрязняющим веществам могут быть отнесены **ЛЮБЫЕ химические элементы** или соединения, природного или техногенного происхождения, встречающиеся в почве, а определение перечня веществ, которые могут быть признаны загрязняющими, остается **на усмотрение надзорного органа.**

Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2020 N 32-П:

п.3. «...По смыслу пункта 1 статьи 15 и статьи 1064 ГК Российской Федерации обязательства по возмещению вреда обусловлены, в первую очередь, причинной связью между противоправным деянием и наступившим вредом» **Т.Е. ВАЖНО УСТАНОВИТЬ ПРИЧИНУ, ИСТОЧНИК ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

Постановление от 31 мая 2023 г. по делу № А45-26784/2022

ПРИМЕРЫ

АО «Кудряшовское» следующие нарушения:

Отходы III класса опасности... в соответствии с пунктом 1 Перечня **нарушения требований к обращению** побочных продуктов животноводства, в результате которых **побочные продукты животноводства признаются отходами**, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р..... **ПОРЧА ПОЧВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, СНЯТИЯ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПЛОДОРОДНОГО СЛОЯ, УНИЧТОЖЕНИЯ ПЛОДОРОДНОГО СЛОЯ ПОЧВЫ ВСЛЕДСТВИЕ ПЕРЕМЕШИВАНИЯ С ГРУНТОМ, ПРОПИТАННЫМИ ОТХОДАМИ IV и V КЛАССОВ ОПАСНОСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № А29-15524/20 ОТ 29.11.2021 АС ВОЛГО-ВЯТСКОГО ОКРУГА факты **складирования** Обществом **песка на земельном участке и перекрытия плодородного слоя почвы** песком доказаны. заявитель привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 400 000 рублей. Перекрытие плодородного слоя почвы ведет к утрате природных свойств плодородного слоя или их ухудшению, высокая плотность почвы обуславливает резкое ухудшение ее физико-химических и агрофизических свойств, приводит к ее разрушению и является одной из причин развития эрозионных процессов. В данном случае на Обществе, как на пользователе земельного участка лежит обязанность по сохранению почв и их плодородия.

Решение от 11 апреля 2022 г. по делу № А53-785/2022 ОАО им.Ленина ... **Лагуны являются открытыми и не имеют искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия. Впоследствии навоз извлекался из лагун и укладывался по их периметру и находился там до момента высыхания. После чего высохший навоз использовался обществом в качестве удобрения...** Допущены нарушения хранения навоза крупного рогатого скота, выразившиеся в размещении навоза в лагунах на земельном участке сельскохозяйственного назначения... **превышение в образцах почв азота нитратного - в 3,9 раз, в 1,03 раза; марганца – в 1,2 раза, в 1,02 раза....** **Обязании** ... разработать за счет собственных средств **проект рекультивации земельного участка сельскохозяйственного назначения и восстановить земли; Ущперекр+Ущзагр = 376 704 руб**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 14АП-11163/17 ОТ 30.03.2020 ВЕРХОВНОГО СУДА РФ обществом в результате совершенных правонарушений причинен вред плодородному слою земельного участка, относящегося к категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенного вблизи д. Раменье Тверецкого сельского поселения Торжокского района Тверской области, выразившийся **в самовольном снятии и перемещении плодородного слоя почвы с выемкой грунта**, повлекшее уничтожение плодородного слоя почвы на общую сумму **261 474 907 руб. 02 коп.**

Постановление от 29 августа 2023 г. по делу № А81-8858/2022 АО «Салехардагро» о взыскании **767 000 руб.** возмещения ущерба, причиненного почвам **жидкая фракция навоза вытекает за границы объекта, загрязняя прилегающий к животноводческому комплексу земельный участок.**

ТРЕНДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- сохраняется приоритет денежной формы возмещения вреда
- «прогосударственный» подход – в большинстве случаев на природопользователя ложится значительное бремя доказывания в экологических спорах
- возмещение вреда «неисчерпаемо» и непредсказуемо
- нарастает значимость общественности в решении вопросов экологии



кандидат географических наук
судебный эксперт по экологии
аудитор-эколог

natalytkachenko@rambler.ru

+7 980 356 14 42

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ