



Организация регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Липецкой области

Администрация
Липецкой области
2022 год





Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

- ❖ Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем понимается деятельность контрольных (надзорных) органов (далее – КНО), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством профилактик и нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и(или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.
- ❖ Региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.
- ❖ Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий Липецкой области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Липецкой области, полномочий Липецкой области по предметам ведения Липецкой области.
- ❖ Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению в опросов местного значения.



К государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не отнесены:

- ✓ мероприятия, проводимые правоохранительными органами по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;
- ✓ производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, а также проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- ✓ рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- ✓ деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- ✓ деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;
- ✓ расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
- ✓ деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки мобилизации в Российской Федерации.



9 видов контрольных (надзорных) мероприятий

Во взаимодействии с контролируемым лицом:

- ✓ мониторинговая закупка;
- ✓ выборочный контроль;
- ✓ рейдовый осмотр;
- ✓ документарная проверка;
- ✓ выездная проверка;
- ✓ контрольная закупка;
- ✓ инспекционный визит.

Без взаимодействия с контролируемым лицом:

- ✓ наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- ✓ выездное обследование.

7 видов профилактических мероприятий

- ✓ информирование;
- ✓ обобщение правоприменительной практики;
- ✓ самообследование;
- ✓ консультирование;
- ✓ меры стимулирования добросовестности;
- ✓ объявление предостережения;
- ✓ профилактический визит.



Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Мониторинговая закупка

- мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

Выборочный контроль

- мероприятие, проводимое по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров), представляющее собой инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности (или) качеству. **О проведении выборочного контроля контролируемые лица не уведомляются.**

Рейдовый осмотр

- мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

Документарная проверка

- мероприятие, которое проводится по месту нахождения КНО и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности связанные с исполнением ими обязательных требований и решений КНО.



Выездная проверка

- мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений КНО.

Контрольная закупка

- мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований

- мероприятие, проводимое путем сбора, анализа данных об объектах контроля, имеющихся у КНО, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Выездное обследование

- мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Инспекционный визит

- мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта.



Профилактические мероприятия

Информирование

- по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте КНО, в СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц и в иных формах.

Обязательный перечень установлен статьей 46 Закона о контроле.

Обобщение правоприменительной практики:

- обеспечение единообразных подходов;
- анализ случаев причинения вреда;
- выявление типичных нарушений, причин, факторов и условий;
- подготовка предложений о совершенствовании законодательства РФ.

Самообследование

- самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований. Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО.

Консультирование

- разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора). Может осуществляться КНО по телефону, видео-конференц-связи, на личном приеме в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Меры стимулирования добросовестности

- мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

Предостережение в случае наличия у КНО:

- сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений;
- подтвержденных данных о том, что нарушение причинило вред либо создало угрозу причинения вреда.

Профилактический визит

- профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.



Права проверяющего:

- ✓ беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с решением КНО о проведении КНМ, посещать (осматривать) производственные объекты;
- ✓ знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую тайну;
- ✓ требовать от проверяемых, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении КНМ, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;
- ✓ знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами проверяемых в части, относящейся к предмету и объему КНМ;
- ✓ составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления проверяемым документов и материалов, запрошенных при проведении КНМ, невозможности провести опрос должностных лиц и работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению КНМ;
- ✓ выдавать проверяемым рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении проверяемыми выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;
- ✓ обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если проверяющему оказывается противодействие или угрожает опасность;
- ✓ совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля (надзора), положением о виде контроля (надзора).



Проверяющий не вправе:

- ✓ оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям КНО;
- ✓ проводить КНМ, совершать КНД, не предусмотренные решением КНО;
- ✓ проводить КНМ, совершать КНД в случае отсутствия проверяемого, за исключением КНМ и КНД, не требующих взаимодействия с проверяемым, а также за исключением случаев, если проверяемый был уведомлен о проведении КНМ;
- ✓ отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору, в том числе в количестве, превышающем нормы, установленные соответствующими документами;
- ✓ требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету КНМ, а также изымать оригиналы таких документов;
- ✓ требовать от проверяемого представления документов и (или) информации ранее представленных проверяемым или имеющиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;
- ✓ распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную тайну;
- ✓ требовать от проверяемого представления документов, информации ранее даты начала проведения КНМ;
- ✓ осуществлять выдачу проверяемым предписаний или предложений о проведении за их счет КНМ и совершении КНД;
- ✓ превышать установленные сроки проведения КНМ;
- ✓ препятствовать осуществлению проверяемым, фотосъемки, аудио- и видеозаписи.



Обязанности проверяющего:

- ✓ соблюдать законодательство, права и законные интересы проверяемых;
- ✓ своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные полномочия, принимать меры по обеспечению исполнения решений КНО;
- ✓ проводить контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) и совершать контрольные (надзорные) действия (далее – КНД) только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии информации о них в ЕРВК, а в случае взаимодействия с проверяемыми, только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных законодательством;
- ✓ не допускать при проведении КНМ проявление неуважения в отношении религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, не нарушать внутренние установления религиозных организаций;
- ✓ не препятствовать присутствию проверяемых, а с согласия проверяемых, присутствию Уполномоченного по защите прав предпринимателей при проведении КНМ и осуществлять консультирование;
- ✓ предоставлять проверяемым информацию и документы в соответствии с законодательством;
- ✓ знакомить проверяемых с результатами КНМ и КНД;
- ✓ знакомить проверяемых с информацией или документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- ✓ учитывать тяжести нарушений, их потенциальной опасности, не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов проверяемых;
- ✓ доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании;
- ✓ соблюдать установленные законодательством сроки проведения КНМ и совершения КНД;
- ✓ не требовать от проверяемых документы и иные сведения, сверх установленных законодательством, либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.



Виды контроля (надзора)

- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- в области обращения с животными
- на автомобильном транспорте, городском, наземном, электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
 - в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
- за соблюдением законодательства об архивном деле
- за состоянием Музейного фонда Российской Федерации
- за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления
- за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия
- в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
 - за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
 - за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе
 - в сферах естественных монополий



Виды контроля (надзора)

- за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
 - в сфере социального обслуживания
- в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости
- в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
 - геологический;
 - экологический
- в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
 - в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
 - в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
 - за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
 - за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
 - в сферах естественных монополий
- в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники
- строительный
- за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- жилищный



Орган, осуществляющий контроль (надзор)

Управление административных органов Липецкой области –
www.uao-lipetsk.ru

Управление ветеринарии Липецкой области – www.vetlipetsk.ru

Управление дорог и транспорта Липецкой области –
www.transport-admlr.ru

Управление ЗАГС и архивов Липецкой области – www.uzags.com

Управление культуры и туризма Липецкой области – www.kultura48.ru

Управление образования и науки Липецкой области –
www.deptno.lipetsk.ru

Управление по охране объектов культурного наследия Липецкой
области – www.oknlo.ru

Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой
области – www.liptorg-cp.ru

Управление социальной политики Липецкой области –
www.usp.admlr.lipetsk.ru

Управление строительства и архитектуры Липецкой области –
www.usia48.ru

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области –
www.ekolip.ru

Управление энергетики и тарифов Липецкой области – www.energy48.ru

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники Липецкой области –
www.gtn-lipetsk.ru

Инспекция государственного строительного надзора Липецкой области
– www.липецкаяобласть.рф

Государственная жилищная инспекция Липецкой области –
www.ggilipetsk.ru



Виды муниципального контроля, осуществляемые на территории Липецкой области

- на автомобильном транспорте, городском, наземном, электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве
- жилищный
- земельный
- в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
- в сфере благоустройства
- за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
- лесной

Количество видов муниципального контроля, осуществляемых на территории конкретного муниципального района, меняется в зависимости от наличия объектов контроля. Сельские поселения осуществляют только контроль в сфере благоустройства.

